

**Уполномоченный по правам ребенка
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

**О соблюдении прав, свобод и законных
интересов ребёнка в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре в 2011 году**

доклад

**Ханты-Мансийск
2012**

ББК 67.400.3

Д 63

СОСТАВИТЕЛИ:

Моховикова Т.Д. – Уполномоченный по правам ребенка
в Ханты- Мансийском автономном округе – Югре

Зарубина Т.И. – помощник Уполномоченного по правам ребенка
в Ханты- Мансийском автономном округе – Югре

Лабазанова В.Н. – консультант отдела по восстановлению нарушенных прав
ребенка Управления – аппарата Уполномоченного по правам человека
в Ханты- Мансийском автономном округе – Югре

Мусатова И.Б. – начальник отдела по восстановлению нарушенных прав
ребенка Управления – аппарата Уполномоченного по правам человека
в Ханты- Мансийском автономном округе – Югре

Степичева Е.Н. - консультант отдела по восстановлению нарушенных прав
ребенка Управления – аппарата Уполномоченного по правам человека
в Ханты- Мансийском автономном округе – Югре

Доклад о соблюдении прав, свобод и законных интересов ребенка в
Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2011 году /
Уполномоч. по правам ребенка в Ханты-Манс. авт. окр. – Югре ;
[сост.: Т.Д. Моховикова и др.]. – Ханты-Мансийск : Информ.-издат.
центр., 2012. – ? с.

ВВЕДЕНИЕ

В октябре 2000 года Европейской сетью омбудсменов по правам детей – ENOC – принято решение разработать Стандарты для независимых организаций по защите прав детей. Проект Стандартов был подготовлен рабочей группой консультантов ENOC и единогласно одобрен на пятой ежегодной встрече ENOC в Париже в октябре 2001 года.

ENOC призвала государства к «...основанию и укреплению национальных организаций...» и выработала концепцию образования таких организаций, так называемые Парижские принципы.

Данная концепция предполагает, что независимые организации по защите прав детей могут быть образованы как отдельные учреждения (Уполномоченный по правам детей, Комиссар по правам детей, Защитник детей и т.п.) или как неотъемлемая часть комиссии или учреждения генерального уполномоченного по правам человека, при этом во всех случаях нужно учитывать особый статус и нужды детей. Организации, при планировании структуры и целей которых принимают во внимание только взрослых, скорее всего, не смогут эффективно служить детям.

Итак, институт, основанный для контроля, поддержки и защиты прав детей, должен:

- быть образованным в соответствии с законодательством;
- иметь максимально возможные полномочия, связанные с контролем, поддержкой и защитой прав детей;
- выслушивать жалобы или передавать их в любой другой компетентный орган в рамках, предписанных законом;
- уделять особое внимание мнениям детей, способствовать уважению со стороны всего общества к мнениям детей;
- иметь полномочия уделять внимание положению детей в семье, в школах и во всех других учреждениях;
- быть укомплектованным необходимым многопрофильным штатом сотрудников, преданных делу поддержки и защиты прав детей.

Мероприятия по назначению уполномоченных по правам детей должны быть закреплены официальным актом, в котором устанавливается продолжительность полномочий и мероприятия по их возобновлению.

Институт уполномоченного по правам ребёнка функционирует в России уже более 10 лет. В 1998 году при поддержке представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в России и Министерства социальной защиты Российской Федерации в 5 субъектах были учреждены должности уполномоченных по правам ребёнка. В марте 2005 года создана Ассоциация уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

В 2009 году Указом Президента Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка

К концу 2011 года уполномоченные по правам ребёнка действуют уже во всех 83 регионах Российской Федерации.

Следует отметить, что по рекомендациям Комитета ООН по правам ребёнка самой действенной моделью учреждения института уполномоченного по правам ребёнка является самостоятельный государственный орган субъекта, учреждённый и действующий на основании соответствующего регионального закона.

Однако опыт субъектов Российской Федерации, равно как и опыт многих стран, в которых институт уполномоченного по правам ребёнка и уполномоченного по правам человека существуют одновременно в качестве единого самостоятельного государственного органа, свидетельствует, что никакой неразберихи или трудностей с выяснением, кто каким делом должен заниматься, не возникает.

Права и законные интересы детей обеспечиваются эффективнее в результате специализированной деятельности Уполномоченного по правам ребёнка, что, в свою очередь, разгружает Уполномоченного по правам человека.

Таким образом, модель, в которой одновременно функционируют и Уполномоченный по правам ребёнка, и Уполномоченный по правам человека, на практике доказала свою жизнеспособность и эффективность.

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре регламентирована Законом автономного округа от 09.06.2009 №85-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В соответствии с Парижскими принципами настоящим законом закреплены:

- порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребёнка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- его статус, полномочия,
- условия его деятельности и ответственность за ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей.

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка обеспечивает отдел по восстановлению нарушенных прав ребёнка аппарата Уполномоченного по правам человека. Структура и штатная численность Аппарата утверждены постановлением Губернатора автономного округа от 17.05.2010 № 87.

К Уполномоченному по правам ребёнка в автономном округе (далее по тексту – Уполномоченный) могут обратиться родители, законные представители, иные граждане, а также сами несовершеннолетние дети. Обращения принимаются в письменном виде, по электронной почте, по телефону, через органы исполнительной и законодательной власти всех уровней.

Уполномоченный ведёт личный приём граждан, в том числе во время выездов в муниципальные образования автономного округа.

Важным инструментом в деятельности Уполномоченного является ежегодный доклад, который позволяет донести до органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, общественности, заинтересованных граждан вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, привлечь внимание к существующим проблемам и возможным путям их решения.

Федеральным законом от 03 декабря 2011 года № 378-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка» установлено, что Уполномоченный участвует в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах установленной компетенции.

Следовательно, институт Уполномоченного по правам ребёнка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре не подменяет и не отменяет традиционные структуры, в компетенции которых находятся вопросы защиты прав несовершеннолетних, и создан как независимый, законодательно учреждённый орган, способный обеспечить персонифицированность и самостоятельность Уполномоченного, а также ответственность перед законодательной властью, а само создание института Уполномоченного в автономном округе – ещё один серьёзный вклад органов государственной власти автономного округа в решение проблем детства.

Настоящий доклад подготовлен на основе обобщения и анализа письменных и устных обращений граждан, результатов проверок и исследований, посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций, а также сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В работе также были использованы материалы проверок детских учреждений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, проведённых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка Павлом Астаховым в декабре 2011 года.

Доклад не содержит исчерпывающей информации о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребёнка – в нём обозначены основные проблемы, над которыми Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека работали в обозначенный период. Материалы и выводы настоящего доклада могут быть использованы при разработке конкретных программ, направленных на улучшение положения детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ - ЮГРЕ
В 2011 ГОДУ**

Количество и тематика обращений граждан к Уполномоченному

В соответствии с полномочиями, определёнными законодательством, Уполномоченным в период деятельности с 28 января 2011 года (дата назначения Думой автономного округа) по 31 декабря 2011 года рассмотрено 368 (2010 год - 226) обращений граждан по вопросам реализации прав детей на территории автономного округа (таблица 1), в том числе:

- письменных обращений – 229 (2010 – 98), что составляет 62% от общего количества обращений;

- устных обращений, поступивших в ходе проведения личного приёма граждан, обращений, поступивших по телефону, в ходе встреч с гражданами и участия в мероприятиях – 139 или 38% (2010 – 128);

- обращений от граждан, проживающих в сельской местности автономного округа 98 или 26% (2010 год – 48).

Из общего количества поступивших обращений 241 или 65,5% являются жалобами, 127 обращений – просьбы о помощи, разъяснении прав и обязанностей.

В течение года проведено 35 личных приёмов, в том числе 10 выездных в муниципальных образованиях автономного округа, в ходе которых принято 87 граждан.

География обращений граждан по
муниципальным образованиям автономного округа

таблица 1

№	Муниципальное образование	Количество обращений 2010/2011		Доля в общем числе обращений 2010/2011(%)	
1	г. Когалым	6	3	2,7	0,8
2	г. Лангепас	1	6	0,4	1,7
3	г. Мегион	12	8	5,3	2,3
4	г. Нефтеюганск	26	12	11,5	3,4
5	г. Нижневартовск	14	40	6,2	11,0
6	г. Нягань	6	13	2,7	3,5
7	г. Покачи	0	0	0	0
8	г. Пыть-Ях	8	32	3,5	8,7
9	г. Радужный	3	9	1,3	2,4
10	г. Сургут	44	46	19,5	12,5

11	г. Урай	3	7	1,3	2,0
12	г. Ханты-Мансийск	51	51	22,6	14,0
13	г. Югорск	4	4	1,8	1,1
14	Белоярский район	2	7	1,0	2,0
15	Березовский район	0	11	0	3,0
16	Кондинский район	3	7	1,3	2,0
17	Нефтеюганский район	20	9	8,8	2,4
18	Нижневартовский район	1	15	0,4	4,2
19	Октябрьский район	3	12	1,3	3,4
20	Советский район	4	10	1,8	2,7
21	Сургутский район	8	19	3,5	5,2
22	Ханты-Мансийский район	7	6	3,1	1,7
		226	368		

Анализ обращений граждан
к Уполномоченному по правам ребёнка по группам прав

таблица 2

№	Группа прав	Статья Конституции РФ	Статья Конвенции и ООН по правам ребёнка	Количество обращений 2010/2011		Доля в общем числе обращений (%)	
1	Социально-экономические права			158	239	66,4	56,0
1.1	право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь, в том числе установление инвалидности	ст. 20, 41	ст. ст. 6, 24, 25	19	29	8,0	6,8
1.2	защита материнства, детства и семьи (в т. ч. право ребёнка на организованный отдых и оздоровление)	ст. 38	ст. ст. 7, 9, 10	15	9	6,3	2,1
1.3	право на жилище	ст. 25, 40	ст. 16	68	110	28,6	25,8
1.4	право собственности на имущество	ст. ст. 35, 36		21	41	8,8	9,6
1.5	ответственность родителей ребёнка за обеспечение условий жизни, необходимых для развития ребёнка	ст.	ст. 27	17	10	7,1	2,3

1.6	право на социальное обеспечение	ст. 39	ст. 26	18	40	7,6	9,4
2	Социально-культурные права:			15	50	6,3	11,7
2.1	право на образование	ст. 43	ст. ст. 28, 29	13	40	5,5	9,4
2.2	право на доступ к культурным ценностям, спортивным объектам	ст. 44	ст. 31	2	10	0,8	2,3
3	Личные права			62	132	26,0	30,9
3.1	право на получение юридической помощи, презумпция невиновности, пересмотр приговора, справедливое судебное разбирательство	ст. ст. 46 -50	ст. 40	9	31	3,8	7,3
3.2	право на гражданство	ст. ст. 6, 61-63	ст. 7, 8	5	9	2,1	2,1
3.3	право на достоинство, свободу и личную неприкосновенность	ст. ст. 21-22	ст. 19, 34, 36, 37, 39	0	11	0	2,6
3.4	право на сохранение семейных связей	ст.38	ст. 8	41	63	17,2	14,8
3.5	право на регистрацию по месту жительства			7	18	2,9	4,2
4	Политические права			3	6	1,3	1,4
4.1	право на объединение	ст. 31	ст. 15	1	1	0,4	0,2
4.2	право на обращение	ст. 33	ст. 12	2	5	0,8	1,2
			Итого:	238	427		

Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в 2011 году, с указанием органа власти, нарушившего права ребёнка

таблица 3

№	Орган власти	Кол-во 2011 год	Доля в числе обращений (%)
1	Органы внутренних дел, следственный комитет по автономному округу	12	7,7
2	Управление федеральной миграционной службы по автономному округу	7	4,5

3	Отделения Пенсионного Фонда РФ по автономному округу	3	1,9
4	Управление федеральной службы судебных приставов по автономному округу	18	11,5
5	Органы и учреждения образования, молодёжной политики, спорта муниципальных образований автономного округа	27	17,3
6	Городские и районные судебные органы	7	4,5
7	Органы и учреждения социальной защиты населения по автономному округу	5	3,2
8	Органы и учреждения здравоохранения муниципальных образований автономного округа	7	4,5
9	Органы местного самоуправления муниципальных образований, администраций поселений	49	31,4
10	Органы опеки и попечительства муниципальных образований автономного округа	21	13,5
	Итого:	156	

Категории граждан, обратившихся
к Уполномоченному по правам ребёнка в 2011 году

таблица 4

№	Категория граждан	Количество в 2011 году	Доля в общем числе обращений (%)
1	Несовершеннолетние дети	11	3
2	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	27	7,3
3	Родители	229	62,2
4	Опекуны, попечители	24	6,5
5	Близкие родственники (бабушки, дедушки, тёти, дяди, братья, сестры)	37	10,0
6	Представители органов власти	17	4,6
7	Иные граждане (педагоги, члены общественных организаций, родители, лишённые родительских прав)	23	6,4
8	Итого:	368	
9	В том числе обращения, направленные на рассмотрение Уполномоченного:	73	
10	Депутатами	36	

11	Уполномоченными по правам ребёнка субъектов Российской Федерации	11	
12	Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка П.А. Астаховым	26	

Тематика обращений граждан – нарушение имущественных прав детей, реализация прав детей на получение образования, в том числе детей - инвалидов, трудности оформления документов на детей (паспортизация, гражданство), реализация права детей на получение услуг здравоохранения, правонарушения в отношении несовершеннолетних, семейные споры и др.

В разрезе тематики обращения, поступившие в адрес Уполномоченного, распределились следующим образом (таблица 2):

- социально-экономические права детей – 239 обращений – 56% (2010 год – 158 или 66,4%);
- социально-культурные права детей – 50 обращений – 11,7% (2010 – 15 или 6,3%);
- личные права детей – 132 обращения – 30,9% (2010 год – 62 или 26%);
- политические права детей – 6 обращений – 1,4% (2010 год – 3 или 1,3%).

Результаты рассмотрения обращений
Уполномоченным по правам ребёнка в 2011 году

таблица 5

№	Результат рассмотрения обращения	Кол-во обращений	Доля в общем числе обращений (%)
1	Факты, указанные в обращении, не подтвердились	17	4,0
2	Даны разъяснения, рекомендации	127	30,0
3	Оказано содействие в решении вопросов, указанных в обращении, в том числе:	189	44,0
3.1	в подготовке документов (в том числе в составлении искового заявления)	133	
3.2	в получении мер социальной поддержки (в том числе материальной помощи от спонсоров)	38	
3.3	в восстановлении нарушенных прав	18	
4	Дети зарегистрированы по месту жительства	7	1,5
5	Детям предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении	5	1,5
6	Семьям с детьми (в том числе с детьми-инвалидами) предоставлено жилье	10	2,5

7	Решения судов о выселении граждан не исполнены в связи с решением вопроса в административном порядке (исполнительные листы отозваны)	7	1,5
8	По ходатайству Уполномоченного приняты меры прокурорского реагирования	32	7,5
9	По ходатайству Уполномоченного по итогам проведения служебных проверок применены меры дисциплинарного и административного воздействия к сотрудникам	9	2,0
10	Подготовлены заключения в суд	9	2,0
11	Принято участие в судебных заседаниях	9	2,0
12	Указано родителям на нарушения ими прав детей	6	1,5
13	Итого:	427	
14	Проведены комиссионные проверки по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного	12	
15	Обращения 2011 года, находящиеся на контроле Уполномоченного в 2012 году	19	

По каждому третьему обращению даны подробные юридические консультации и разъяснения, по остальным - оказана помощь в решении проблемы.

Все поступившие обращения рассмотрены по существу, в необходимых случаях с проведением проверок. Более чем в 66% случаев факты нарушения прав детей подтвердились, по всем фактам, указанным в обращениях граждан, в интересах ребёнка и защиты его прав приняты решения (таблица 5). По 19 заявлениям работа продолжена в 2012 году.

По выявленным в ходе проверок недостаткам и нарушениям в соответствующие органы направлены заключения и рекомендации Уполномоченного. Предложения Уполномоченного по улучшению условий и обеспечению безопасности несовершеннолетних исполнены в установленные сроки и в полном объёме.

В ходе работы 127 заявителям дана квалифицированная консультация Уполномоченным и специалистами аппарата Уполномоченного по правам человека, разъяснены способы и средства защиты прав ребёнка, оказана юридическая помощь в урегулировании конфликтных ситуаций.

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в устной и письменной форме, свидетельствует о том, что основной причиной

несоблюдения прав детей в семейном окружении, в среде сверстников, в учреждениях образования, социальной защиты, здравоохранения, досуга чаще всего является недостаточная правовая информированность граждан, в первую очередь, законных представителей несовершеннолетних.

Так, в июне 2011 года поступило коллективное обращение граждан, проживающих в г. Нижневартовск, являющихся кандидатами в усыновители. В своём обращении граждане высказали предположения о возможных неправомерных действиях должностных лиц управления опеки и попечительства, связанных с оформлением документов на усыновление «отказных» детей, находящихся в родильных отделениях лечебных учреждений г. Нижневартовск. По мнению заявителей, нарушался срок передачи детей на воспитание в семью, не учитывался порядок очерёдности кандидатов. При работе с обращением установлено отсутствие должной информированности кандидатов в усыновители о механизме передачи новорождённых детей на усыновление, что и явилось поводом к обращению в адрес Уполномоченного.

Также при проведении проверок в образовательных учреждениях руководителям указано на недостаточную информационную составляющую стендов, расположенных в образовательных учреждениях (отсутствие контактов служб экстренной помощи детям, устаревшая неактуальная информация и т.п.).

Для учащихся и их родителей в школе в доступном месте должна находиться стендовая информация о правах детей, информация, содержащая тексты уставов, правил внутреннего распорядка; списки органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц (с указанием способов связи с ними), осуществляющих контроль и надзор над соблюдением, обеспечением и защитой прав ребёнка, в которые дети могут обратиться.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с общественными объединениями и со средствами массовой информации

В целях максимального обеспечения гарантий государственной защиты, соблюдения и уважения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в любых жизненных ситуациях Уполномоченным заключено 19 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти всех уровней, правоохранительными органами, учреждениями уголовно-исправительной системы, др.

Соглашениями определены основные формы взаимодействия в пределах установленной компетенции и предоставленных полномочий в рамках:

обмена информацией, статистическими, аналитическими и иными

материалами по вопросам деятельности Сторон, представляющей взаимный интерес;

выработки, в пределах компетенции, предложений, рекомендаций о проведении совместных мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов детей;

разработки, в пределах компетенции, предложений по совершенствованию законодательной и нормативной базы в области защиты прав и законных интересов детей и др.

В рамках Соглашения с Тюменской воспитательной колонией Уполномоченным осуществлено два выезда в данное исправительное учреждение, в котором проведены личные приёмы несовершеннолетних автономного округа.

В целях общего стремления к максимальному обеспечению гарантий государственной защиты, соблюдению и уважению прав и законных интересов несовершеннолетних в автономном округе Уполномоченный на постоянной основе принимает участие в работе коллегиальных органов автономного округа:

- Межведомственная комиссия по организации, отдыха оздоровления, занятости детей, подростков и молодёжи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Координационный совет по реализации политики в интересах семьи и детей при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

- комиссия по проведению предварительной экспертной оценки последствий принятого решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- рабочая группа Общественной палаты Югры по вопросу безопасного пребывания детей в школах-интернатах и коррекционных школах автономного округа;

- рабочая группа по вопросам реализации Программы модернизации здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2012 годы.

При участии Уполномоченного и специалистов Аппарата Уполномоченного по правам человека в автономном округе в течение 2011 года осуществлены проверки детских оздоровительных лагерей, функционировавших на территории автономного округа.

В целях внедрения высоких медицинских технологий в области реабилитации детей-инвалидов, в том числе внедрения инклюзивного образования, при участии Уполномоченного в октябре 2011 года в г. Сургут проведён очередной этап Российского марафона «Реабилитация как основа качества жизни семей, имеющих детей с ограниченными возможностями».

В течение 2011 года Уполномоченный принял участие в экспертных советах окружных конкурсов:

- социально значимых проектов в сфере социальной защиты населения, проводимого Департаментом социального развития автономного округа;
- проектов в области культуры, проводимого Департаментом культуры и искусства автономного округа;
- проектов программ, направленных на профилактику правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, проводимого Департаментом образования и молодёжной политики автономного округа.

В рамках правового просвещения граждан Уполномоченным организована встреча с опекунами, приёмными родителями в формате круглого стола на ежегодном собрании замещающих родителей (г. Ханты-Мансийск).

В целях обеспечения доступности гражданам обращения в адрес Уполномоченного, поиска эффективных мер в случае нарушений прав и законных интересов детей Уполномоченным в автономном округе совместно с представителями исполнительных органов государственной власти, федеральных территориальных органов государственной власти, органов местного самоуправления осуществлены выездные приёмы в муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (гг. Нефтеюганск, Нижневартовск, Сургут, Березовский, Белоярский, Октябрьский, Советский районы).

В 2011 году Уполномоченным принято участие в семинаре - совещании «Равные возможности – каждому ребёнку» по подготовке плана действий городов-участников глобальной инициативы ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям».

На семинаре обсуждались вопросы совершенствования детской и молодёжной политики на основе развития системы мониторинга положения детей в городах, участвующих в инициативе «Города, доброжелательные к детям».

В 2012 году в рамках инициативы «Города, доброжелательные к детям» Представительством ЮНИСЕФ в Российской Федерации планируется развитие методологии рейтинга городов, создание системы мониторинга, апробация методики самооценки городов, проведение конференции по обмену опытом участников инициативы.

На сегодняшний день в Ханты-Мансийском автономном округе - Югры городом, присоединившимся в 2010 году к глобальной инициативе ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям», является Сургут.

Участие в данной инициативе означает постоянное стремление заботиться о детях и не останавливаться на достигнутом. Концепция представляет собой программу, призванную помочь городу стать более доброжелательным к детям во всех аспектах, касающихся управления, инфраструктуры и услуг. «Изюминкой» инициативы, кардинально отличающей её от иных социальных программ, является обязательное

участие детей и молодёжи в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы.

В 2011 году по приглашению Представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Российской Федерации в детском оздоровительном лагере «Смена» г. Анапы отдохнули трое детей – активистов городского органа ученического самоуправления «Шаг» (г. Сургут). В течение смены дети учились разрабатывать программы развития городов, доброжелательных к детям.

В декабре 2011 года на базе Югорского государственного университета при поддержке Правительства Ханты - Мансийского автономного округа – Югры и Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» открылась первая юридическая клиника, с которой в 2012 году Уполномоченным планируется установить тесное сотрудничество.

Юридическая клиника осуществляет приём граждан, желающих получить бесплатную юридическую помощь. Её оказывают студенты старших курсов и преподаватели юридического отделения Гуманитарного института Югорского государственного университета, а также практикующие специалисты–юристы, члены Ассоциации юристов России. Они проводят бесплатные консультации, а также помогают при составлении заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

Деятельность юридической клиники направлена на повышение качества профессиональной подготовки студентов, реализацию конституционного права граждан на защиту своих прав и свобод, правовое просвещение населения и повышение уровня правовой культуры у граждан.

В целях сотрудничества и взаимодействия между Уполномоченными по правам ребёнка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, создан Координационный совет.

Деятельность Координационного совета направлена на совершенствование механизмов защиты прав и законных интересов ребёнка, а также становление и развитие института Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

В 2011 году под председательством Уполномоченного по правам ребёнка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре проведено три заседания Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Уральского федерального округа, в том числе одно расширенное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка Уральского и Приволжского федеральных округов «Компоненты эффективной системы защиты детей от насилия и жестокости».

Вопросы, выносимые для обсуждения на координационные советы, затронули проблемы несовершеннолетних, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы; защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их

числа; защиты прав детей на образование, медицинское обслуживание, правового просвещения взрослого и детского населения и др.

Уникальной площадкой для обмена опытом, обсуждения наиболее проблемных вопросов защиты прав детей и выработки планов на будущее является такая форма проведения мероприятий как съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

В марте 2011 года в г.Тюмени Уполномоченный принял участие в III съезде, проведённом под патронатом Президента Российской Федерации Д.А. Медведева, который в своём послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2011 год поставил конкретные задачи и дал поручения, касающиеся вопросов защиты прав семьи и детей: оказать всестороннюю поддержку молодым и многодетным семьям, повысить доступность детских садов, реализовать программы по социальной адаптации выпускников детских домов, защищать права и интересы детей-сирот, создавать попечительские советы при детских домах, улучшить условия жизни детей-инвалидов, бороться с жестоким обращением с детьми.

В октябре 2011 года Уполномоченный принял участие в IV съезде Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, который проходил при поддержке Детского Фонда организации Объединённых наций (ЮНИСЕФ) в Москве. В ходе работы съезда Уполномоченный выступил с докладом «О реализации отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Обмен опытом работы между субъектами Российской Федерации и повышение уровня профессиональных знаний Уполномоченными позволяет эффективно принимать меры по защите прав детей в своём регионе.

В ноябре 2011 года Уполномоченный принял участие в первых в России курсах повышения квалификации Уполномоченных по правам ребенка. Программа курсов разработана профессорско-преподавательским составом РГГУ при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Павла Астахова и Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ). Площадка курсов - академическая база для обмена опытом и получения практических знаний в области защиты прав детей.

В декабре 2011 года Ханты-Мансийский автономный округ - Югра посетил Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахов.

На итоговом совещании по результатам проверки Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка отметил как положительные, так и отрицательные стороны реализации прав детей на территории Югры.

Говоря о демографической ситуации, П. Астахов отметил, что в регионе растет население, увеличивается число детей в возрасте от 0 до 14 лет – 291639 (в 2009 году – 285473, в 2008 году – 282688).

При этом Павел Астахов обратил внимание на проблему развития

дошкольного образования: «Ввели 5360 мест, однако очередь все равно больше, чем в Москве».

Инспектируя учреждения с круглосуточным пребыванием детей, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка отметил, обратив внимание, что духовно-нравственный климат в детских учреждениях – приоритетная проблема: «Вопрос, как одеть и накормить детей, уже решен, нужно заниматься их воспитанием, образованием, досугом. Именно от воспитания зависит, кем вырастет ребенок».

Павел Астахов напомнил, что в ходе последней встречи с Президентом России Дмитрием Медведевым он озвучил инициативу по разработке концепции духовно-нравственного развития России: «У нас нет базовой концепции духовно-нравственного воспитания детей. Нет стратегического документа, нет понимания того, куда мы движемся. Между тем, социальный блок должен быть самым мощным и самым сильным в новом Правительстве».

В ходе совещания Павел Астахов посоветовал привлекать к социальной работе как можно больше молодежи.

Итоги визита Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка будут отражены в рекомендациях, которые будут дополнительно направлены в адрес Губернатора автономного округа.

В целях информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, их должностных лиц, населения Югры о деятельности Уполномоченного, просвещения населения по вопросам обеспечения прав и свобод несовершеннолетних, Уполномоченным осуществляется активное взаимодействие со средствами массовой информации:

- размещены обращения о необходимости внимательного отношения к юным гражданам округа, к их семьям, в которых они воспитываются, с целью исключения факторов негативного воздействия на несовершеннолетних;
- в печатных и электронных изданиях (еженедельник «МК – Югра», газета «Новости Югры», журнал «Югра», газета г. Нижневартовска «Местное время», агентство «Югра-Информ», журнал «Благо твори») размещены интервью по проблемам воспитания детей в семьях граждан, решению вопросов реализации их прав и свобод, недопущению жестокого обращения с детьми;
- подготовлены выступления на радио и телевидении, в прямом эфире передачи «Частный вопрос», ток-шоу «Дайте слово!».

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЁНКА В ОСНОВНЫХ СРЕДАХ ЕГО ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

Право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь

В соответствии с Концепцией демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года основными задачами демографической политики Российской Федерации, направленными на улучшение состояния здоровья женщин, детей и подростков, государством провозглашены: повышение рождаемости, сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья матерей, детей и подростков.

Преодоление проблем современной демографической ситуации в Российской Федерации, автономном округе, направленность репродуктивной государственной политики и интересы национальной безопасности государства требуют гарантий правовой защиты жизни и здоровья беременной женщины и плода в перинатальный период развития.

В сложившейся ситуации проблемы охраны здоровья детей, а также мужчин и женщин репродуктивного возраста имеют особую социальную значимость, выходят за пределы здравоохранения и приобретают характер первостепенных задач демографической политики.

В рамках Программы Ханты-Мансийского автономного округа–Югры «Государственные гарантии оказания гражданам Российской Федерации на территории Ханты-Мансийского автономного округа–Югры бесплатной медицинской помощи» осуществляются оказание амбулаторной и стационарной медицинской помощи детям в муниципальных лечебно-профилактических учреждениях, проводятся мероприятия по диагностике, лечению, профилактике заболеваний, включая проведение профилактических прививок, профилактических осмотров и диспансерного наблюдения, в том числе здоровых детей.

Несмотря на принимаемые меры по повышению эффективности оказываемых населению медицинских услуг в течение 2010 и 2011 года уполномоченному поступило от жителей автономного округа 48 обращений по поводу нарушения прав родителей и детей в сфере здравоохранения.

Родовспоможение, оказание помощи новорожденным

На особом контроле Уполномоченного находится ситуация с рождаемостью и детской смертностью, состоянием здоровья детей и подростков.

В течение последних лет в Югре регистрируется положительная динамика демографических показателей.

Служба охраны здоровья матери и ребёнка Ханты-Мансийского автономного округа – Югры имеет свои подразделения в 150 лечебно-профилактических учреждениях.

Создание в автономном округе 4 перинатальных центров высоких технологий (гг. Нижневартовск, Нягань, Сургут, Ханты-Мансийск), позволило добиться позитивных тенденций в репродуктивном поведении женщин в течение трех последних лет: увеличение числа родов на 4,9%, снижение абсолютного количества аборт на 7,5%.

В окружной службе родовспоможения и детства работают 825 врачей-педиатров, включая врачей-неонатологов, 540 акушеров-гинекологов, 65% из них имеют квалификационные категории.

За период с 2008 по 2010 годы количество родившихся в автономном округе детей увеличилось на 8,2%, численность детей в возрасте от 0 до 17 лет увеличилась на 1,1%. Показатели рождаемости за 11 месяцев 2011 года позволяют прогнозировать сохранение положительной динамики (таблица 6).

таблица 6

	2008 год	2009 год	2010 год	11 месяцев 2011 год
Число родов	23 038	23 522	24 814	22 989
Количество детей, родившихся живыми	23 197	23 840	25 083	23 097

Также с 2008 по 2011 годы отмечается увеличение коэффициента рождаемости среди коренных малочисленных народов Севера на 14,8 %.

Удельный вес детей в общей численности населения автономного округа в 2011 году составляет 22,3%. Высокие показатели отмечаются в городах Радужный – 26,1%, Когалым – 24,6%, Мегион и Пыть-Ях – 24,2%, районах: Сургутском – 25,8%, Октябрьском – 25,4%, Берёзовском – 25,0%; наименьшие показатели в городах: Нижневартовск – 20,9%, Нефтеюганск – 20,6%, Сургут – 20,2%.

Удельный вес детей в общей численности населения Российской Федерации составляет в среднем 18 %.

Результатом широкого внедрения концепции охраны и поддержки грудного вскармливания на всех этапах оказания медицинской помощи матери и ребенку явилось увеличение доли детей, находящихся на грудном вскармливании, с 82,6% в 2009 году до 83,9% в 2010 году.

Вместе с тем следует отметить, что из 25 083 детей, родившихся в автономном округе в 2010 году, 284 ребёнка родились у несовершеннолетних матерей, в 2011 году стали мамами 206 девушек в возрасте до 18 лет.

В 2010 году 2 832 ребёнка, или 11, 2% от общего количества родившихся в автономном округе детей, родились вне брака родителей. В том числе 60 детей родились вне брака у матерей в возрасте до 18 лет.

Приведённые показатели значительно ниже средних по Российской Федерации в целом, где вне брака рождается каждый четвёртый ребёнок, в том числе у несовершеннолетних матерей — почти каждый второй ребёнок (47,7%).

Судьба детей, родившихся в неполных семьях, а также в семьях несовершеннолетних девочек, которые стали мамами, оставаясь детьми сами, вызывает тревогу и опасение за их будущее.

В целях сопровождения и поддержки юных матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактики их отказов от воспитания младенцев с 2010 года в стационарном отделении центра социальной помощи

семье и детям «Зазеркалье» г. Сургут открыта группа «Молодая мама» на 6 мест.

В отделении сформированы 2 блока «Мать и дитя» с возможностью индивидуального проживания каждой семьи.

Помещения оборудованы всей необходимой мебелью и бытовой техникой.

В 2010 – 2011 годах по данному направлению социальную реабилитацию в отделении прошли 7 молодых матерей с детьми. В результате работы с семьями 6-ти молодых мам восстановлены внутрисемейные отношения: несовершеннолетние мамы и их малыши вернулись в кровные семьи, в одном случае ребёнок временно передан на воспитание в семью родственников.

Учитывая первые положительные результаты, Уполномоченный рекомендует Департаменту социального развития автономного округа провести мониторинг востребованности такого рода помощи и принять, при необходимости, соответствующие меры для создания подобных отделений в учреждениях социального обслуживания в других муниципальных образованиях автономного округа.

Несмотря на то, что показатель младенческой смертности в автономном округе значительно ниже среднего по Российской Федерации, в 2010 и 2011 годах он остаётся стабильным, незначительно превысив показатель 2009 года.

В 2010 году произошло увеличение числа смертей младенцев по сравнению с 2009 годом с 4,0 до 4,2 промилле, и в 2011 году их число увеличилось до 4,4 промилле.

Среди причин младенческой смертности на первом месте - состояния, возникающие в перинатальном периоде (31,4%), на втором месте - врождённые пороки развития и хромосомная патология (26,7%), третье место занимают другие болезни (14,2%), на четвёртом месте – внешние причины заболеваемости и смертности (7,6%).

При этом младенческая смертность от внешних причин снизилась на 27%.

Как положительный фактор следует отметить снижение на 5% общей заболеваемости детей первого года жизни, на 9,7% - детей коренных малочисленных народов Севера.

Одной из самых сложных и серьёзных проблем, решение которой зависит от множества различных факторов, является проблема отказов матерей от воспитания новорожденных младенцев.

В 2011 году в учреждениях родовспоможения автономного округа оставлено роженицами и учтено органами опеки и попечительства 45 заявлений об отказе забрать из учреждения здравоохранения новорождённых детей. В 2010 году отказались от воспитания детей 78 матерей, в 2009 году - 71 роженица.

Учитывая высокий уровень готовности югорчан к принятию на воспитание в семьи детей, лишившихся родительского попечения, большая часть малолетних детей обретает домашний уют в течение установленного законом месячного срока.

И только при отсутствии возможности устройства ребёнка на воспитание в семью, а это в подавляющем большинстве случаев – в связи с имеющимися у ребёнка заболеваниями, принимается решение о его помещении в Урайский дом ребёнка.

Дети, которые попадают в Дом ребёнка, часто имеют несколько заболеваний одновременно, в том числе ВИЧ-инфекцию, неврологическую патологию, контакт по сифилису, гепатиту «В» и «С», диагнозы «гидроцефалия», «синдром Дауна» и многие другие.

При содействии и по ходатайству Уполномоченного Урайскому дому ребенка в 2011 году Представительством Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в РФ было безвозмездно поставлено игровое и сенсорное оборудование на сумму более 140 тысяч рублей.

Основными причинами отказов от воспитания новорожденных детей женщины называют тяжёлое материальное положение и невозможность содержать ребёнка, в ряде случаев – тяжёлые врождённые заболевания детей либо нежелание отца ребёнка принимать участие в его воспитании. Отказываются от новорожденных детей в основном женщины в возрасте с 22-х до 28-ми лет, до 15 % из них состоят в браке.

Отказов от воспитания детей несовершеннолетних матерей в 2010 и 2011 годах не зарегистрировано.

Для профилактики отказов со всеми женщинами, выразившими намерение оставить ребёнка в учреждениях родовспоможения автономного округа, специалистами учреждений родовспоможения проводятся беседы, выясняются мотивы отказа, разъясняется порядок назначения и получения ими мер социальной поддержки.

Данные меры позволили сократить численность отказов матерей от воспитания новорожденных детей, однако 45 малышей в 2011 году оказались преданными в первые дни жизни самым близким человеком.

Для решения этой нелёгкой задачи в 10 муниципальных образованиях автономного округа утверждены программы межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства, репродуктивных потерь и младенческой смертности.

В целях повышения эффективности мероприятий по предупреждению отказов от новорожденных Уполномоченный предлагает разработать и внедрить в практику каждого учреждения родовспоможения целостную систему мер, с привлечением в каждом отдельном случае к работе с роженицей медицинского психолога, специалистов различных ведомств и учреждений, иных необходимых и адекватных каждому конкретному случаю ресурсов.

Не менее сложная ситуация складывается в случае, если женщина, желающая родить и воспитывать ребёнка, не может сделать этого по состоянию здоровья.

Семья образуется мужчиной и женщиной в первую очередь с целью рождения детей, и многие пары прилагают для этого все возможные усилия.

В автономном округе таким супружеским парам предоставляется высокотехнологичная медицинская помощь с применением вспомогательных репродуктивных технологий, обеспечивается доступность и качество медицинской помощи за счёт средств бюджета автономного округа.

Федеральные квоты на данный вид помощи реализуются в федеральных центрах г. Москвы, Екатеринбурга. В учреждениях автономного округа «Сургутский клинический перинатальный центр» и «Окружная клиническая больница», в медицинских центрах г. Тюмени ООО МЦРМ «Меркурий», ЗАО МЦ «Малыш» - в соответствии с областной целевой программой «Сотрудничество».

В мае 2010 года Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации выделено 100 квот для Окружной клинической больницы г. Ханты-Мансийска на лечение пациентов с применением вспомогательных репродуктивных технологий.

В медицинские центры г. Тюмени «Малыш» и «Меркурий» направлено 36 семейных пар, из которых было пролечено 25 (69,4%) пациенток. В результате проведённых лечебных мероприятий беременность наступила у 20,0 % пациенток.

В 2010 году в автономном округе процедура экстракорпорального оплодотворения проведена 283 супружеским парам, страдающим бесплодием, что на 14,6% больше по сравнению с 2009 годом. В результате проведённых лечебных мероприятий беременность наступила у 20,1 % пациенток, что на 5,2% больше в сравнении с 2009 годом.

В женских консультациях лечебно-профилактических учреждений автономного округа организованы кабинеты и приёмы социальных работников, психологов, сопровождающих женщин и детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Однако, по мнению Уполномоченного, подготовка девочек и мальчиков к родительству должна начинаться, безусловно, значительно раньше.

Уполномоченный предлагает:

- Департаменту образования и молодёжной политики рассмотреть вопрос о возможности введения в школах автономного округа в качестве элективного курса «Этика и психология семейной жизни», с целью формирования готовности к вступлению в брак и воспитанию будущих детей, уважительного отношения к семье, ее духовным ценностям.

- Департаменту здравоохранения автономного округа организовать целенаправленное информирование населения о возможности получения психологической и психотерапевтической консультации и помощи на ранней

стадии возникновения проблем, касающихся соматического и психического здоровья ребенка.

В Российской Федерации проживают порядка 26 млн. детей, для сравнения в США – более 60 млн. детей.

Каждый аборт гражданки Российской Федерации убивает одного, а иногда и несколько маленьких будущих граждан России.

Принимая решение о прерывании беременности, каждая женщина подвергает серьёзному риску своё здоровье, ставит под сомнение возможность стать матерью в дальнейшем, создать или сохранить семью.

Повторная операция увеличивает риск для здоровья женщины многократно, и опасна для малыша, жизнь которого женщина решит сохранить при повторной беременности.

Порядка 25-30% материнской и 20-25% младенческой смертности - последствия неоднократно проведённых абортов.

Самым страшным последствием аборта является бесплодие. В Российской Федерации, по данным Минздравсоцразвития, каждая пятая семья является бездетной, более половины из них не имеют детей в результате последствий произведённых ранее абортов.

В декабре 2012 года при посещении Югры Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.Астаховым отмечено несколько проблем, которые в последнее время обострились в автономном округе, – это увеличение количества преступлений не только совершенных несовершеннолетними, но и в отношении несовершеннолетних, а также рост числа абортов у малолетних девочек.

С 2006 года в автономном округе сформировалась устойчивая тенденция превышения числа рождений над числом абортов.

Абсолютное число абортов, произведённых в автономном округе в 2010 году, составило 14 910 и снизилось на 10,0% в сравнении с 2009 годом.

Несмотря на снижение в автономном округе в 2010 году абсолютного количества абортов, показатель абортов на 1000 женщин фертильного возраста составил 31,3 и превышает среднероссийский, составляющий в 2009 году – 30,5.

Вместе с тем в автономном округе ежегодно выявляются случаи беременности и её прерывания у несовершеннолетних девочек.

В 2009 году зарегистрировано 375 случаев беременности у несовершеннолетних в возрасте до 17 лет, в 2010 году - 265 случаев, в том числе 10 случаеву девочек до 14 лет.

219 беременностей несовершеннолетних зарегистрированы за 9 месяцев 2011 года, в том числе у девочек в возрасте до 14 лет – 3 случая.

В 2010 году несовершеннолетним проведено 230 абортов, в том числе девочкам в возрасте до 14 лет - 7, девушкам в возрасте 15-17 лет – 223.

Повторно в 2010 году аборт был проведён 53 девушкам в возрасте от 15 до 17 лет и в одном случае – девочке до 14 лет.

За 9 месяцев 2011 года проведено 195 аборт, в том числе 3 беременности прерваны у девочек 14 лет.

Уполномоченным не будет оставлен без внимания в 2012 году каждый случай беременности несовершеннолетних.

Несмотря на существенное сокращение за 2008–2011 годы количества аборт среди несовершеннолетних, с 407 в 2008 году до 195 за 9 месяцев 2011 года, их количество остаётся значительным.

При этом ежегодно до 10 аборт проводится в поздние сроки беременности (22–27 недель), что, безусловно, крайне пагубно сказывается на здоровье девочек, в том числе репродуктивном.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.Астахов предлагает установить административную ответственность за нарушение установленного порядка предупреждения беременной женщины о негативных последствиях аборт, а за понуждение женщины к производству аборт медицинским работником или иными лицами при отсутствии у неё социальных и медицинских показаний – уголовную ответственность.

По данным современных научных исследований, опыту судебной экспертной практики само начало ребёнком половой жизни – преждевременное, до достижения полной половой и психофизиологической зрелости – является стрессовым фактором для его формирующегося организма, может привести к негативным последствиям для здоровья, стать причиной нарушения психосексуального развития.

Минздравсоцразвития России, ведущие медицинские центры страны отмечают замедление темпов психического и физического формирования подросткового населения в Российской Федерации.

Так, по статистическим данным 2010 года психологически незрелыми в Российской Федерации оказываются около 30% старшеклассников, в том числе имеют признаки инфантилизма, незрелости, нарушенного психологического развития от 50 до 80% детей из неблагополучных семей.

Также в последние десятилетия наблюдается значительное увеличение количества психических расстройств, развивающихся в результате действия различных стрессовых факторов, психотравмирующий эффект которых особенно выражен в детском и подростковом возрасте.

В результате подростки с отклонениями или с отставанием в развитии нередко становятся жертвами сексуальных злоупотреблений.

Показателен случай, описанный в обращении законного представителя 15-летней беременной девушки, являющейся учащейся 9 класса общеобразовательной школы. Директор школы, узнав о беременности ученицы, предложила матери как один из выходов из сложной жизненной ситуации – прерывание беременности, второй выход – переезд на другое место жительства, чтобы не дискредитировать коллектив школы.

Уполномоченный предлагает Департаменту здравоохранения автономного округа, Департаменту социального развития автономного

округа, Департаменту образования и молодежной политики автономного округа разработать межведомственные программы профилактики раннего родительства, а также поддержки и сопровождения несовершеннолетних родителей, в целях формирования у подростков мотивации к осознанному родительству.

Общее состояние здоровья детей, заболеваемость детей

В течение трёх последних лет отмечается стабилизация показателей общей заболеваемости детей и подростков.

Охват профилактическими осмотрами детского населения автономного округа составил 98,8 %.

В 2011 году общая заболеваемость детского населения автономного округа составляла 2 361,8 (2455) на 1000 человек, в том числе заболеваемость детей в возрасте:

- от 0 до 14 лет – 2455,7 на 1000 человек (по Российской Федерации – 2336,4 на тыс.),

- от 15 до 17 лет – 1877,2 на 1000 человек (по Российской Федерации – 1944,3).

По результатам осмотров имеют первую группу здоровья – 11,8% детей, вторую – 70%, третью – 16,3%, четвертую и пятую – 1,9%.

С пониженной остротой зрения выявлены 8,7% детей. Имеют нарушение осанки 7,9 %. Состоят на учёте с дефектом речи 5,9% детей от 0 до 14 лет.

По данным федеральной статистики более 50% подростков имеют заболевания, которые в дальнейшем могут ограничить возможность реализации репродуктивной функции.

Превышение окружных показателей в сравнении со среднероссийскими связано как с климатогеографическими особенностями автономного округа (суровый климат с резкими перепадами атмосферного давления, фотодефицит, дисбаланс микроэлементов в воде и продуктах питания, гипоксия), так и с хорошей обеспеченностью врачами педиатрического профиля, наличием современной лечебно-диагностической базы лечебных учреждений, что обеспечивает высокую доступность медицинской помощи детскому населению.

В автономном округе имеют место отдельные случаи невозможности получения детьми своевременного медицинского обследования. В течение двух лет в окружной клинической больнице г. Нижневартовск не работает МРТ. Для детей с онкогематологическими заболеваниями данный анализ является одним из важнейших, по результатам которого можно узнать, насколько выросла опухоль, насколько прогрессирует болезнь. Руководство больницы объясняет данное положение дел отсутствием специалиста и недостатком бюджетных средств на содержание и ремонт. Об этом сообщается родителям. В последние пять месяцев детей направляли в г.

Сургут. В настоящий момент детей записывают на громадную очередь в Москву и Санкт-Петербург. Самое страшное, что пока родители ждут, для некоторых детей МРТ уже не понадобится. В ноябре 2011 года родительским комитетом освещен ряд проблем, в том числе и эта перед руководством автономного округа. В настоящее время проблема до сих пор остается острой.

В структуре причин детской заболеваемости ведущее место занимают болезни органов дыхания.

Несмотря на то, что за последние три года в автономном округе регистрируется заболеваемость туберкулёзом детей от 0 до 14 лет ниже, чем в целом по Российской Федерации, в 2010 году выявлено с активным туберкулёзом 15 детей в возрасте от 0 до 14 лет, что в 3 раза превышает показатель 2009 года, и 19 детей подросткового возраста (в 2009 году – 18 детей). 78% всех заболевших детей и подростков выявлены в результате профилактических осмотров.

Уполномоченный обращает внимание всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и особенно Департамента здравоохранения автономного округа, на необходимость раннего выявления детей, проживающих, в том числе временно, в семьях, в которых есть больные туберкулёзом члены семьи, а также детей, находящихся в контакте с гражданами, имеющими указанное заболевание.

В 2011 году к Уполномоченному поступило 3 обращения по вопросам проживания в одном помещении семей с детьми совместно с болеющими туберкулёзом.

Уполномоченный обращает внимание руководителей органов местного самоуправления на необходимость неукоснительного исполнения федерального законодательства, в части обеспечения вне очереди жилыми помещениями граждан, больных туберкулёзом.

В этиологии многих острых и хронических заболеваний, которыми поражено значительное число несовершеннолетних, немалую роль, по данным медицинских исследований, играют такие факторы как неблагоприятная экологическая обстановка, несоблюдение юридическими и физическими лицами, занятыми в сфере производства и обслуживания детского населения, установленных норм и правил в области безопасности пищевых продуктов, противоэпидемиологической безопасности, санитарно-гигиенических норм и правил, правил противопожарной безопасности, безопасности пребывания детей в водоёмах.

За последние три года снижение инфекционной заболеваемости отмечено по 30 нозологиям, в том числе: краснухой – в 23 раза; эпидемическим паротитом - в 2,7 раза; коклюшем в 4,5 раза.

Вместе с тем ежегодно стабильно регистрируется более 300 тысяч инфекционных заболеваний, в связи с чем в эпидемический процесс вовлекается практически все детское население автономного округа.

Доминирующее положение в структуре всей инфекционной заболеваемости занимают острые респираторно – вирусные инфекции - 92,25%.

В результате массового вовлечения детей в эпидемиологический процесс появляется необходимость объявления карантина в школах автономного округа, что негативно сказывается на учебном процессе.

Большое внимание в автономном округе ежегодно уделяется организации и проведению иммунизации детей.

Однако родители многих детей, проживающих в автономном округе, отказываются прививать детей, мотивируя отказ имеющимися сведениями о том, что прививки либо вредны, либо не полезны.

Вместе с тем, основная цель вакцинации – профилактика инфекционных заболеваний, для которых характерна высокая заболеваемость, смертность, инвалидизация.

Современный Национальный календарь профилактических прививок включает прививки против 11 инфекций: туберкулёз, коклюш, дифтерия, столбняк, корь, паротит, краснуха, полиомиелит, вирусный гепатит В, грипп, инфекция, вызванная гемофильной палочкой.

И родители, ставящие под сомнение необходимость прививать собственных детей, в результате подвергают их серьёзному риску приобрести одно из указанных выше тяжёлых заболеваний.

Сегодня все больше детей, не имеющих тех или иных прививок. Если раньше дети не вакцинировались в связи с медицинскими противопоказаниями, то сейчас к этой группе добавились дети, родители которых отказываются от вакцинации. Так, например, только в г. Ханты-Мансийске порядка 112 детей не прививаются в связи с отказом родителей, более 100 детей не привиты от полиомиелита. Прослойка не привитых детей увеличивается, и угроза подъёма инфекционной заболеваемости может стать реальной.

И первые сигналы данного неблагополучия уже имеются. В 2010 году заболеваемость коклюшем по автономному округу увеличилась на 40%, отмечается рост заболеваемости вирусным гепатитом В, зарегистрированы случаи эпидемического паротита.

Таким образом, на одной чаше весов – реальная инфекционная болезнь, которая может окончиться осложнением или летальным исходом. На другой чаше весов – возможность заблаговременно сделать прививку и быть готовыми к встрече с болезнью.

В данном вопросе Уполномоченный поддерживает позицию педиатров, и свое мнение им было высказано на ток-шоу «Дайте слово!» в эфире ОТРК «Югра».

Уполномоченный предлагает Департаменту здравоохранения автономного округа организовать широкую и доступную для понимания всех слоёв населения кампанию по разъяснению родителям, законным представителям детей причин, по которым вакцинация детей необходима и

соответствует интересам детей, в части реализации права на медицинскую помощь.

Организация питания детей в учреждениях

Дети, обучающиеся в образовательных учреждениях автономного округа, обеспечиваются горячим питанием.

Горячими завтраками, обедами бесплатно обеспечиваются учащиеся из числа льготных категорий. Ежегодно получают питание за счёт бюджета автономного округа более 170 тыс. учащихся.

В государственных учреждениях начального или среднего профессионального образования бесплатным питанием обеспечиваются:

- дети из многодетных семей, обучающиеся в учреждениях начального и среднего профессионального образования (2-х разовое), за последние три года стоимость питания в день увеличилась с 62 до 91 рубля в день;

- обучающиеся по программам начального профессионального образования (1 - разовое), за последние три года стоимость питания в день увеличилась с 41 до 58 рублей в день.

В специальных (коррекционных) школах горячим питанием обеспечиваются 100% обучающихся.

Тревогу вызывает ситуация с повторяющимися случаями массовых отравлений детей в общеобразовательных учреждениях, а также и при проведении массовых мероприятий с детьми.

Так установлено, что 19-20.05.2010г. за медицинской помощью в муниципальное лечебно-профилактическое учреждение «Центральная городская больница» г. Урай обратилось 17 учащихся и 8 педагогов средней школы № 5.

Детям и преподавателям поставлен диагноз «Острый энтерит инфекционной этиологии без бактериологического подтверждения лёгкой степени тяжести».

Лабораторные исследования проб, отобранных в пищевом блоке школы, показали, что на оборудовании имеются бактерии групповых кишечных палочек.

Организация питания в школе осуществлялась по муниципальному контракту с ООО «Торговый дом «Прима».

Причиной отравления и появления указанных бактерий стали грубые нарушения санитарных правил и норм работниками ООО «ТД «Прима» при осуществлении процесса приготовления блюд для детей и несоблюдения ими гигиенических нормативов.

В нарушение требований закона, при отсутствии контроля со стороны директора школы, пищеблок школы, рассчитанный на работу с полуфабрикатами, фактически работал на сырых продуктах.

Прокуратурой города внесены представления начальнику органа управления образованием и генеральному директору ООО «Торговый дом

«Прима» с требованием устранить нарушения закона и привлечь виновных должностных лиц к строгой дисциплинарной ответственности.

При отравлении детей в сентябре 2010 года в период проведения в Ханты-Мансийске шахматной олимпиады Уполномоченным проведены проверки всех школ города, в которых питались дети.

Проверкой, проведённой в столовой средней школы № 2 города Ханты-Мансийска, выявлен факт наличия в розничной продаже для детей шоколада с истекшим сроком хранения, а также отсутствие дневной пробы первого блюда. По требованию Уполномоченного просроченная продукция была незамедлительно изъята. Директору школы указано на необходимость осуществления строгого контроля за поступающими на реализацию продуктами питания и санитарными требованиями к режиму питания школьников.

Учитывая тот факт, что 18 января 2012 года в средней школе № 8 города Ханты-Мансийска вновь произошло отравление более 70 детей, Уполномоченный предлагает главам муниципальных образований автономного округа:

- взять на строгий контроль вопросы качества предоставляемого в детских учреждениях питания;

- рассмотреть вопрос возможности создания в каждом муниципальном образовании комбината школьного питания, обеспечивающего питание детей в детских учреждениях, а также во время проведения массовых детских мероприятий.

В 2011 году Уполномоченным выявлено нарушение прав учащихся на обеспечение питанием в Бюджетном учреждении среднего профессионального образования «Ханты-Мансийский колледж сервиса и технологий». Вопреки требованиям нормативных документов о предоставлении бесплатного питания всем учащимся из многодетных семей (до 18 летнего возраста), администрацией колледжа данное требование не исполнялось в отношении учащихся, обучающихся на коммерческой основе. По ходатайству Уполномоченного прокуратурой направлено предписание об устранении нарушений и привлечении виновных лиц к ответственности.

Диспансеризация детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Президентом России Д.А. Медведевым обращено особое внимание на проблему, связанную с состоянием здоровья детей, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, а также дано поручение ежегодно проводить их углубленную диспансеризацию.

Основная задача диспансеризации – получение достоверных сведений о распространенности хронических заболеваний и стойких нарушений здоровья детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в

учреждениях социального обслуживания и воспитывающихся в интернатных учреждениях.

Мероприятия по диспансеризации постоянно и временно проживающих в учреждениях детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проводятся в автономном округе с 2007 года.

В 2011 году подлежало диспансеризации 1416 детей. По состоянию на 01.12.2011 года осмотрено 1252 (88,4%) детей.

В ходе проведения диспансеризации выявлено 5374 заболевания, из них впервые - 1808, что составляет 33,6% от общего числа выявленных заболеваний. В 2009 году впервые выявленные заболевания составили 34%, в 2008 году – 38,7%.

Количество ежегодно впервые выявляемых заболеваний свидетельствует о том, что дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, и особенно дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не были обследованы должным образом ранее.

Структура выявляемых в ходе диспансеризации заболеваний остается стабильной: психические расстройства и расстройства поведения - 17,36%, болезни органов пищеварения – 14,4%, болезни костно-мышечной системы – 13,4%, болезни глаза и его приточного аппарата – 11,2%, болезни эндокринной системы – 8,5%

По итогам диспансеризации 2010 года установлено, что абсолютно здоровые дети составляют лишь 0,8 % от всех осмотренных детей; дети с отклонениями в состоянии здоровья - 99,2 %, в том числе 45,3% детей имеют функциональные нарушения в состоянии здоровья; 53,9% детей - стойкую хроническую патологию.

Всего по итогам диспансеризации в 2011 году нуждаются в дальнейшем дополнительном обследовании 130 детей или 8,7% от числа прошедших диспансеризацию, в том числе в лечебно-профилактических учреждениях автономного округа 8,3%, в лечебных учреждениях Тюменской области – 0,07%, в федеральных лечебных учреждениях – 0,33 % осмотренных детей.

В 2010 году по результатам диспансеризации, проведены реабилитационные и оздоровительные мероприятия 1303 детям, что составило 87,6% от числа осмотренных в 2010 году детей, в 2009 году - 89% от осмотренных детей.

Уполномоченный рекомендует Департаменту здравоохранения автономного округа принять все необходимые меры для своевременного выявления и медицинского обследования детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2012 году Уполномоченным поставлено на особый контроль проведение диспансеризации несовершеннолетних, в том числе помещенных в стационарные учреждения.

Гибель детей в результате управляемых причин

В структуре причин гибели детей немалую долю составляют управляемые причины. Их число во многом зависит от усилий, прилагаемых взрослыми людьми для того, чтобы уберечь ребёнка и не допустить беды там, где её возможно предупредить.

Сведения о гибели детей от управляемых причин на территории

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

таблица 7

	Всего погубло детей	На пожаре	В результате суицидов	От ДТП	На детских площадках	На воде	От несчастных случаев, преступных посягательств и халатности взрослых
2008	42	4	22	13	Нет сведений	0	3
2009	52	17	13	13	0	9	Нет сведений
2010	72	17	16	10	3	5	21
2011	44	9	11	9	0	4	11

По предварительным данным в автономном округе в 2011 году в результате несчастных случаев, произошедших по халатности взрослых, в том числе пожаров, утопления и в дорожно-транспортных происшествиях, погибли 44 ребёнка, (в 2010 году - 72 ребёнка), травмы получили 254 ребёнка (таблица 7).

Данные свидетельствуют в большинстве случаев о ненадлежащем обеспечении безопасности детей родителями, которые обязаны создать безопасные условия для своих детей.

По статистическим данным каждое второе дорожно-транспортное происшествие в Российской Федерации происходит с участием несовершеннолетних. В 2011 году в России в результате дорожно-транспортных происшествий 898 детей погибли, травмы получили более 21

тысячи детей. Каждый день на дорогах России гибнут 3 ребёнка. Более чем в 50% случаев это происходит из-за нарушения мер безопасности.

В автономном округе в 2011 году с участием детей до 16 лет произошло 294 дорожно-транспортных происшествия, при которых погибло 9 и травмировано 306 несовершеннолетних.

В целях обеспечения безопасности юных участников дорожного движения Госавтоинспекцией округа регулярно проводятся профилактические акции, рейды, пропагандистские мероприятия, направленные на привлечение внимания общественности к проблемам смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

По данным Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, количество погибших в пожарах детей сократилось с 17 в 2010 году до 9 в 2011 году.

В результате утопления в 2011 году в водоёмах автономного округа погибли 4 ребёнка (2010 - 5 детей), из них 3 детей – в Ханты-Мансийском районе.

Государственными инспекторами по надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ханты – Мансийскому автономному округу – Югре проведён анализ причин и условий, приводящих к трагическим последствиям с детьми. Результаты данного анализа направлены в адрес органов местного самоуправления для организации и проведения соответствующих профилактических мероприятий.

От несчастных случаев, преступных посягательств и халатности взрослых в автономном округе в 2011 году погибло 11 детей (2010 – 21 ребенок).

Вопиющим можно считать случай, произошедший летом 2011 года в п. Пойковский Нефтеюганского района. Мама, педагог дополнительного образования, привела к себе на работу семилетнего сына. Оставив его одного в кабинете, мать вышла заниматься с детьми, посещающими лагерь дневного пребывания. Вскоре она вернулась в помещение, где остался ее ребенок, и обнаружила упавший шкаф с книгами, а под ним – своего мертвого сына. Смерть наступила в результате травмы, полученной от упавшего на ребенка шкафа.

На месте этого ребенка мог оказаться в том числе любой из детей, пришедших отдыхать и оздоравливаться в этом лагере. Возникает вопрос, почему мебель в этом детском учреждении не укреплена должным образом и представляет страшную опасность для каждого ребенка?

Суициды

Особое место среди неестественных причин смерти несовершеннолетних занимают самоубийства.

По данным, приведённым в докладе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка за 2010 год, по общему числу суицидов Российская Федерация находится на шестом месте в мире. По уровню самоубийств среди несовершеннолетних Россия имеет ещё более худшие показатели. На 100 тыс. детского населения приходится 19,8 случаев суицидов. В последние годы частота суицидов 10–14-летних детей колеблется в пределах от 3 до 4 случаев на 100 тыс., а среди подростков 15–19 лет — 19–20 случаев, превышая средний мировой показатель по этой возрастной категории населения в 2,7 раза. В среднем в стране ежегодно совершают самоубийство с летальным исходом более 200 детей и 1500 подростков.

Несмотря на то, что по автономному округу уровень подростковых суицидов ниже, чем в среднем по Российской Федерации, превентивное внимание к проблеме должно всегда оставаться на высоком уровне.

«По данным Минздрава – 900 детей в Российской Федерации совершают самоубийство ежегодно, по нашим данным их в 2 раза больше. Потому что часто суициды списываются на смерть от неестественных причин: случайно выпал из окна, отравился лекарствами... К сожалению, в школах не ведётся работа, не создаются службы медиации и примирения. Большое влияние оказывает и пагубная информационная среда», - подчеркнул Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Павел Астахов во время посещения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Каждая такая попытка свидетельствует о том, что ребёнок остался один на один со своей проблемой, находящиеся рядом взрослые не увидели, не услышали его боль, не пожалели, не остановили.

По результатам проведённого в автономном округе анализа причин подростковых суицидов в качестве основной является неблагоприятное развитие семейной ситуации (60% случаев).

Нередко на «телефоны доверия», особенно в период сдачи выпускных экзаменов, поступают звонки от школьников. Анализируя эти сообщения, специалисты отмечают наличие у подростков суицидального поведения по причине слишком серьёзного отношения к учёбе, как со стороны детей, так и со стороны родителей.

Также приводят к суицидам проблемы в отношениях со сверстниками, неразделённая любовь, следование молодёжным неформальным течениям и субкультурам, общение в интернете.

Департаментом здравоохранения автономного округа проводится ежеквартальный мониторинг суицидальных попыток среди несовершеннолетних (таблица 8).

таблица 8

	Количество суицидов	Повторные	С летальным исходом		
			Общее количество	Девочки	Мальчики
2009	164	16	13	3	10
2010	147	12	14	7	7
2011	149	9	11	3	8

На протяжении последних трёх лет стабильно высокой сохраняется численность детей, совершивших попытки суицида, в городах Нижневартовске - 49, Нягани - 28, Сургуте - 53, Урае - 40, Ханты-Мансийске - 36, в Сургутском районе - 29.

Специалистами учреждения автономного округа «Ханты-Мансийский клинический психоневрологический диспансер» разработаны методические рекомендации по выявлению ранних признаков и симптомов физического и

эмоционального истощения несовершеннолетних, которые могут привести к суицидальной попытке и программа «Реабилитация несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки. Профилактика суицидов».

Подготовленные материалы направлены в лечебно-профилактические и образовательные учреждения автономного округа для использования в работе.

Сложность выявления реальных масштабов проблемы заключается в отсутствии:

- межведомственного подхода в устранении депрессивных и суицидальных проявлений у детей и подростков и принятии мер к коррекции такого поведения несовершеннолетних;
- единообразного подхода к тому, что считать суицидом и (или) суицидальной попыткой несовершеннолетнего.

Уполномоченный обращает внимание органов государственной власти и органов местного самоуправления на трагическую статистику гибели детей в автономном округе от управляемых причин, особенно в летний период, и считает необходимым на межведомственном уровне тщательно проанализировать причины смерти детей от названных причин и принять исчерпывающие меры для их недопущения в дальнейшем.

Уполномоченный предлагает Департаменту здравоохранения автономного округа разработать план-график мероприятий выхода специалистов психоневрологических диспансеров, занимающихся проблемами суицидов, в учреждения и на предприятия муниципальных образований автономного округа для проведения бесед и лекций с родителями, направленных на предупреждение суицидов и повышение компетентности родителей в вопросах психофизиологического развития детей и подростков.

Защита прав детей с ограниченными возможностями здоровья

Особое внимание Уполномоченный уделяет вопросам защиты прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в том

числе вопросов, касающихся создания условий для их физического и психического развития, обеспечения для них адаптивной социальной среды.

Организация социально-культурной реабилитации детей-инвалидов осуществляется в рамках целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Дети Югры» на 2011 - 2013 годы, а также посредством организации межведомственного взаимодействия государственных учреждений социального обслуживания и муниципальных учреждений социальной сферы путём заключения соглашений о сотрудничестве.

Социальные услуги детям – инвалидам и членам их семей оказывают 11 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, 8 отделений на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей. Формы оказания услуг:

- дневное пребывание;
- надомное обслуживание;
- в стационарных условиях по путевочному принципу «Мать и дитя».

В учреждениях организованы 40 детско–родительских клубов, участниками клубной работы являются более 750 семей с детьми – инвалидами, действуют 27 служб домашнего визитирования.

Во время визита в автономный округ Павел Астахов отметил, что создание подобных центров необходимо и их деятельность востребована родителями детей, нуждающихся в такой помощи. Также он отметил, что в автономном округе центров для детей-инвалидов в достаточном количестве, их оснащённость, материально-техническая база и обеспеченность педагогическим и медицинским персоналом являются оптимальными.

Вместе с тем, при посещении Реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями «Лучик» (г. Ханты-Мансийск) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка отметил пустующий музыкальный зал в учреждении, тогда как в Центре существуют потребности в дополнительном помещении для проведения реабилитационных медицинских мероприятий. Также Астахов указал на необходимость корректировки штатного расписания Центра, расставив приоритеты в отношении специалистов, занимающихся медицинской реабилитацией детей.

Всего в автономном округе на начало 2012 года проживают и получают меры социальной поддержки 4477 детей-инвалидов.

В ряде случаев родители детей считают, что снятие с ребенка статуса «ребенок-инвалид» либо отказ в присвоении такого статуса не соответствует интересам ребёнка и нарушает его право на полное выздоровление и реабилитацию.

В адрес Уполномоченного поступило обращение отгражданки В. города Нефтеюганска о том, что ее ребёнок получил родовую травму и имеет статус «ребёнок-инвалид». Уполномоченным оказано содействие в направлении ее сына на лечение в г. Санкт–Петербург. После оказанной медицинской помощи мальчик смог самостоятельно частично действовать правой рукой. Для полного восстановления функций поврежденной руки необходимы дальнейшее лечение и реабилитация, что требует значительного вложения средств и сил. Однако решением Медико-социальной экспертизы на муниципальном и окружном уровне инвалидность ребёнку была снята на основании вступившего в силу нового законодательства. При содействии Уполномоченного специалистами окружной Медико-социальной экспертизы матери ребёнка оказана помощь в составлении обращения в соответствующую федеральную службу, Управлением социальной защиты населения по г. Нефтеюганску и Нефтеюганскому району - материальная помощь для обеспечения проезда к месту переосвидетельствования и обратно.

В рамках реализации программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2008 - 2012 годы» в автономном округе:

- созданы условия для беспрепятственного доступа к 11 учреждениям социального обслуживания автономного округа, предоставляющим услуги детям-инвалидам;
- обеспечен доступ к 81 объекту социальной инфраструктуры в 19 муниципальных образованиях автономного округа: к 39 учреждениям социального обслуживания, 9 учреждениям здравоохранения, 7 учреждениям культуры, 14 образовательным учреждениям, 6 учреждениям физической культуры и спорта;

- закуплен 51 специализированный низкопольный автобус для перевозки пассажиров на городских и пригородных сообщениях в 18 городах и поселках автономного округа; всего в автономном округе осуществляет перевозку пассажиров 181 специализированный автобус;
- при учреждениях социального обслуживания населения функционирует «социальное такси» в 16 муниципальных образованиях, в предоставлении транспортных услуг задействованы 22 единицы транспортных средств;
- приобретены 132 единицы специализированного оборудования: лестничные кресла и подъемники, устройства для спуска-подъема в бассейн, для внутрибольничного передвижения и позиционной фиксации и другое оборудование, обеспечивающее безопасное передвижение внутри зданий.

В 9 аэропортах автономного округа действуют системы информации, коляски-трансформеры для перемещения к самолетам. В составы фирменного поезда «Югра» включены два специализированных купейных вагона для инвалидов.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 52884-2007 условия пребывания инвалидов в стационарном учреждении должны обеспечивать право на безопасность и охрану и укрепление здоровья, содействовать удовлетворению их потребностей.

Однако Прокуратура автономного округа установила, что требования законодательства в отношении детей-инвалидов нарушаются рядом должностных лиц социальных структур и учреждений:

- Регионального отделения Фонда социального страхования РФ по автономному округу;
- Отделения Пенсионного фонда России по автономному округу;
- учреждения социального обслуживания автономного округа «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Лучик» (г. Ханты-Мансийск);
- Нялинской специальной коррекционной школы-интерната;
- в лечебных учреждениях автономного округа.

По мерам прокурорского реагирования виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В ряде случаев факты необоснованного нарушения прав детей-инвалидов устранены в судебном порядке.

Неоднократно в исполнительные органы власти, в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан о желании определить ребенка-инвалида в дом-интернат, в котором он будет получать образование по специальной программе, и в котором родственники могли бы навещать его.

В настоящее время дети с интеллектуальной недостаточностью в рамках целевой программы «Сотрудничество» направляются в Успенский дом-интернат Тюменской области, в котором в настоящее время проживает 109 детей из автономного округа.

Дети, имеющие инвалидность в связи с физическими недостатками, сегодня направляются в дома-интернаты в средней полосе России.

Приводит к нарушению права ребенка на общение с родителями и родственниками отсутствие в автономном округе домов - интернатов для детей с физическими недостатками и глубокой умственной отсталостью.

В настоящее время Департаментом социального развития автономного округа приняты меры для создания детского дома-интерната для детей с физическими и умственными недостатками на базе детского дома в г. Радужный. В настоящее время ведутся работы по перепрофилированию указанного учреждения.

Вопрос строительства нового здания для учреждения социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Лучик» на территории г. Ханты-Мансийска также является одним из основных, решение которого требует особого внимания.

Уполномоченным совместно с главой администрации г. Ханты-Мансийска М.П. Ряшиным проведен ряд совещаний по обсуждению данного вопроса, в результате чего приняты конструктивные решения, по итогам которых направлены соответствующие письма заинтересованным ведомствам.

Для оказания содействия родителям детей, страдающих тяжёлыми инвалидизирующими заболеваниями, на территории автономного округа

зарегистрированы и действуют четыре региональных благотворительных организации:

- благотворительный фонд охраны здоровья детей «Любовь и Благодарность» (г. Нижневартовск);
- региональный благотворительный фонд «Благо Дарю» (г. Сургут) участвует в оказании различных видов помощи (медицинской, социальной, образовательной) детям с заболеваниями центральной нервной системы;
- региональный благотворительный фонд «Сохрани жизнь» (г. Сургут), организует оказание медицинской, социальной помощи детям с онкогематологическими заболеваниями;
- региональный благотворительный фонд «Лучик света» (г. Нижневартовск), организует оказание медицинской, социальной помощи детям с онкогематологическими заболеваниями.

С интересной инициативой выступило в минувшем году региональное общественное движение инвалидов-колясочников «Преобразование». Положено начало созданию адресной карты доступной среды для инвалидов автономного округа. Разработчики приступили к созданию схемы города Ханты-Мансийска, обозначив на ней «преодолимые» для инвалидов-колясочников бордюры, отметив разными цветами здания, полностью или частично доступные для людей с ограниченными возможностями, и те, куда граждане на инвалидной коляске попасть не смогут.

Таким образом, создание надлежащих условий для жизни и развития детей с ограниченными возможностями здоровья является одной из важных составляющих социальной политики в Югре.

Вместе с тем, рассмотрение обращений от семей, имеющих детей-инвалидов, показывает, что проблемы детей-инвалидов в полной мере в автономном округе не решены.

Такие дети до сих пор испытывают серьезные трудности на пути полного осуществления законных прав и интересов. Причем препятствием является не инвалидность сама по себе, а скорее совокупность финансовых, социальных, культурных и физиологических факторов, с которыми дети-инвалиды сталкиваются в повседневной жизни.

Описанные ситуации в автономном округе неединичны и говорят о необходимости развития специализированных учреждений (отделений) для детей-инвалидов.

Отдых и оздоровление детей, санитарно-эпидемиологическая безопасность

Организация отдыха и оздоровления детей – одна из составляющих государственной социальной политики в отношении семьи и детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Управление организацией детской оздоровительной кампанией осуществляется Межведомственной комиссией по организации отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи автономного округа, в деятельности которой Уполномоченный принимает участие с 2010 года.

Для организации качественного межведомственного взаимодействия в ходе организации отдыха и обеспечения оздоровительной кампании на территории всех 22 муниципальных образований действуют межведомственные комиссии по организации отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи. Муниципальные целевые программы по организации отдыха и оздоровления детей действуют в 16 муниципальных образованиях автономного округа.

В 2011 году выездные заседания межведомственной комиссии организованы в гг. Нижневартовск, Лангепас, Мегион, Нижневартовский и Советский районы. На них подробно освещены вопросы:

- обеспечение безопасности детей при организации детской оздоровительной кампании;
- страхование детей от несчастных случаев на период организованного отдыха;

- совершенствование малозатратных форм отдыха;
- санитарно-эпидемиологическое сопровождение;
- кадровое обеспечение оздоровительной кампании и др.

По результатам выездных заседаний приняты конкретные решения.

Пристальное внимание при организации детской оздоровительной кампании уделяется детям, нуждающимся в особой заботе государства.

Организованными формами отдыха и оздоровления в 2011 году охвачены:

- 39 562 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации, или 51% от общей численности детей данной категории;
- 100% детей – сирот, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в государственных учреждениях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 1 990 детей, воспитывающихся в замещающих семьях граждан;
- 14 588 детей из многодетных семей.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2010 № 247-п «О целевой программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Дети Югры» на 2011 - 2013 годы» установлена частичная компенсация расходов на проезд к месту отдыха и оздоровления и обратно детям из многодетных семей по путевкам, предоставляемым органами исполнительной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа. По состоянию на 01.10.2011 компенсация выплачена 343 многодетным семьям на 483 ребенка.

В 2011 году Департаментом социального развития автономного округа реализованы социально значимые программы летнего отдыха:

- реабилитационно-психологической смены «Выбор» для 25 детей «группы риска» в возрасте от 12 до 17 лет на базе Центра социальной помощи семье и детям «Вега», г. Ханты-Мансийск;
- военно-патриотической смены «Патриот» для 40 воспитанников интернатных учреждений старшего школьного возраста;

- профориентационной смены для выпускников интернатных учреждений совместно с Югорским государственным университетом.

В автономном округе выработаны оптимальные механизмы обеспечения комплексной безопасности детей в каникулярный период.

Вместе с тем, анализ поступающих в адрес Уполномоченного обращений граждан, результаты выездных проверок, проведенных Уполномоченным, выявили повсеместную проблему, связанную с нарушением мер безопасности, зачастую представляющую угрозу здоровью детей.

Так, к Уполномоченному поступило обращение по вопросу нарушения прав детей на эффективное оздоровление, в том числе безопасное пребывание в оздоровительном учреждении «Ратоборец» (Кондинский район). При ходатайстве Уполномоченного окружной прокуратурой по факту ненадлежащей организации летнего отдыха детей в спортивно-оздоровительном лагере внесено представление главе района об устранении нарушений требований федерального законодательства. По факту применения к детям физической силы в этом лагере возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 156 УК РФ.

Уполномоченным в 2010 году совместно с Окружной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав проведена проверка по вопросам реализации прав детей на безопасный отдых и оздоровление в городах Мегион, Нижневартовск, Ханты-Мансийск, Октябрьском и Нижневартовском районах.

Нарушения выявлены в оздоровительном лагере «Голубое озеро» г. Нижневартовска (неоднократное использование одноразовой посуды, перевозка детей на необорудованном транспорте и без сопровождения сотрудников ГИБДД), туристическом лагере на реке Ковенская (г. Ханты-Мансийск). По результатам проверки «Голубого озера» замечания устранены в течение 2-х часов.

Информация по итогам проверки туристического лагеря на реке Ковенская направлена в Роспотребнадзор и прокуратуру автономного округа. Учредитель туристического лагеря (Комитет по образованию г. Ханты-Мансийска) привлечен к административной ответственности.

По выявленным в 2011 году нарушениям сотрудниками Роспотребнадзора составлено 134 протокола об административных правонарушениях, по которым приняты решения о назначении

административного наказания в виде штрафа на общую сумму 191 800 рублей (в 2010 году – 129 протоколов на сумму 199 100 рублей).

В результате проверки в летнем лагере труда и отдыха «Ровесник» при МОУ «Средняя образовательная школа №6» прокурором города Нягани установлено, что комната отдыха размещалась в подвальном помещении, в ней был организован прием питьевой воды из неоднократно используемой одноразовой посуды.

В отношении начальника лагеря вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 6.7. КоАП РФ, по результатам рассмотрения назначено наказание в виде штрафа в размере 2000 рублей.

Нефтеюганским межрайонным прокурором в МОУ «Средняя образовательная школа №1» пгт. Пойковский установлено, что ООО «Мегацентр», обеспечивающее питание детей в пришкольном лагере, нарушает правила хранения продуктов, не проводит ежедневный медицинский контроль работников пищеблока. По указанным фактам вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 6.3. КоАП РФ, по которому виновное лицо привлечено к ответственности в виде штрафа.

Нарушения требований и правил пожарной безопасности стали основанием для принятия мер реагирования в городах Радужном Нижневартовске, в Сургутском районе.

В летних лагерях города Сургут и Сургутского района установлены нарушения при организации допуска детей на посещение водных мероприятий в бассейне, при организации купания в водоемах, примыкающих к территории летних лагерей.

Нарушения законодательства в сфере обеспечения комплексной безопасности и антитеррористической укреплённости детских оздоровительных лагерей, в том числе охранных услуг, выявлены в городах Когалым и Лангепас, Нижневартовском районе.

По факту отравления спиртосодержащим напитком воспитанницы летнего лагеря при МБОУ ДОД «ДЮСШ «Феникс» прокурором города Нижневартовск установлено, что отсутствие надлежащей охраны и надзора воспитателей позволило 3-м несовершеннолетним самовольно покинуть территорию лагеря и употребить спиртосодержащие напитки. Директору

Департамента образования администрации г. Нижневартовск внесено соответствующее представление.

В 2011 году прокурорскими проверками выявлено 105 нарушений, внесено 30 представлений об устранении нарушений закона. Принесено 4 протеста на действия должностных лиц, вынесено 16 постановлений о возбуждении дел об административном правонарушении, в суды направлено 8 исков.

Уполномоченный предлагает ужесточить государственный и общественный контроль в сфере обеспечения безопасности детей, а виновные в несоблюдении указанных норм и правил, включая должностных лиц, не обеспечивающие своевременный контроль, должны нести неотвратимую и соразмерную деянию ответственность.

Социальная защита материнства, детства и семьи

Одной из основных задач государственной семейной и демографической политики Российской Федерации, определенной в послании Президента России Федеральному собранию, в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, является укрепление института семьи, сокращение числа детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соблюдение и защита их личных и имущественных прав и интересов.

С 2003 года в автономном округе действует Координационный совет по вопросам демографической политики, в работе которого Уполномоченный принимает активное участие.

Основными задачами Совета являются участие в реализации государственной политики в области социально-демографического развития, координация деятельности исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по основным направлениям демографической политики, а также программ сотрудничества с международными организациями по вопросам народонаселения и демографической политики.

Основой любого современного государства, ячейкой общества, несомненно, является семья.

Сравнительно молодой возраст жителей автономного округа определяет высокие показатели брачности. Количество браков, зарегистрированных органами ЗАГС в автономном округе в 2010 году,

составило 17 280, что на 5,4% больше, чем в 2009 году (16 352 брака). Тенденция 2011 года – рост количества браков по сравнению с 2010 годом.

Решение о расторжении брака в 2010 году приняли 10 792 пары.

В 2010 году доля разводов от числа браков увеличилась по сравнению с 2008 годом на 0,5%, сократилась по сравнению с 2009 годом на 0,4%, и составила 62%, превысив средний показатель по Российской Федерации на 9%.

Россия занимает одно из лидирующих мест по числу разводов в мире, проблема разводов является для нашего региона более чем серьезной.

Демографы называют одной из основных причин разводов (до 42% от общего числа) психологическую и практическую неподготовленность к семейной жизни молодых людей.

В большинстве случаев брак, особенно тот, в котором есть дети, возможно сохранить.

В правовом сообществе уже звучат идеи открывать примирительные службы при ЗАГСх. Возможно, прежде чем принять заявление о разрыве, супругов стоит в обязательном порядке направлять к специалисту по примирению – психологу (медиатору). Задача медиатора – не рассудить людей, а мотивировать их к примирению.

Опыт работы с супругами, принявшими решение расторгнуть брак, накоплен в учреждении социального обслуживания автономного округа «Зазеркалье» (г. Сургут).

Есть особая категория семей, которые нуждаются во внимании и бережном отношении к ним всегда. Это семьи, в которых воспитываются три и более ребенка – многодетные семьи.

В Югре за три последние года отмечается устойчивая тенденция роста количества многодетных семей и детей в них.

На учете в органах социальной защиты населения автономного округа состоит на учете 12 292 многодетных семьи (5% от общей численности семей), в которых воспитываются 39 119 детей (11 % от общей численности детей).

Большая часть многодетных семей проживает в городах Югры – 67,2% или 7 997 семей (в 2009 году – 6 340 семей).

В 3,4 % многодетных семей воспитываются дети – инвалиды.

Доля неполных многодетных семей в общем количестве многодетных семей составляет 7,9% .

Увеличилось с 2 887 семей до 3500 семей количество многодетных малообеспеченных семей.

В целях улучшения положения малообеспеченных многодетных семей в полном объеме реализуются меры социальной поддержки.

Однако в течение 2011 года к Уполномоченному обратилось более 50 многодетных семей по вопросам защиты жилищных прав детей, а также реализации прав детей на социальное обеспечение, в том числе на право получения материальной помощи семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

Так, например, в числе 21 обращения жителей г. Пыть-Яха, чье жилье уничтожено пожаром, поступивших в адрес Уполномоченного от депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры В.В. Сысоева, одно из обращений от многодетной семьи, оставшейся после пожара без жилья.

В адрес главы администрации г. Пыть-Ях Уполномоченным направлено обращение о незамедлительном принятии исчерпывающих мер по решению проблемы обратившихся граждан, на который получен формальный ответ, не отвечающий интересам пострадавших.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой автономного округа приняты меры прокурорского реагирования по фактам бездействия администрации города Пыть-Ях: в суд направлено 5 исковых заявлений к администрации г. Пыть-Яха о предоставлении жилых помещений, в адрес главы администрации города внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства.

Не менее пристального внимания со стороны государства требуют семьи и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.09.2009 № 232-п «О порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены» определен порядок работы с сообщениями граждан и должностных лиц обо всех известных им случаях нарушения прав детей.

В 2011 году в органы опеки и попечительства поступило 2755 сообщений о фактах семейного неблагополучия.

Для оказания помощи детям в автономном округе организована работа социально-психологических служб, детских телефонов доверия, участковые службы по социальной работе и др.

До недавнего времени вопрос о порядке взаимодействия органов системы профилактики в автономном округе при организации различного рода помощи семьям был не урегулирован.

При содействии Уполномоченного в автономном округе разработан Регламент межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении, учете и организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации. Данный Регламент утвержден на итоговом заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа в декабре 2011 года.

Принятый документ, по мнению Уполномоченного, позволит в полной мере исключить случаи формализма в работе органов системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, которые имели место быть в 2011 году.

В мае 2011 года Уполномоченному стал известен факт отобрания четверых детей у многодетной матери, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

В комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Нижневартовска имелась информация о нарушенных в многодетной семье правах детей, а именно: дети в течение длительного времени не посещали школу, у всех членов семьи отсутствовала регистрация по месту жительства, семья проживала в арендуемом помещении и не имела средств к существованию, отец семейства злоупотреблял спиртными напитками и т.д. Мать детей неоднократно обращалась в различные инстанции за оказанием ее семье помощи.

При выяснении всех обстоятельств отобрания детей установлено, что ни одно из ведомств не оказало практической помощи семье, в материалах работы с семьей в наличии лишь документы об административных взысканиях и наказаниях матери. Уполномоченным констатировано непринятие адекватных и эффективных мер органами профилактики безнадзорности несовершеннолетних г. Нижневартовска, а их действия признаны незаконными.

Только после вмешательства Уполномоченного при активном содействии регионального благотворительного фонда «Лучик света» семье

оказана помощь: получена регистрация по месту жительства, дети обследованы в учреждении здравоохранения (здоровы), оформлены в общеобразовательное учреждение, мать трудоустроена, отец пролечен от алкоголизма и трудоустроен, жилье предоставлено - общежитие при православной церкви, где и трудоустроены родители. Работа с семьей членом комиссии по делам несовершеннолетних находится на постоянном контроле Уполномоченного.

Для оказания экстренной социальной помощи детям, ставшим жертвами насилия в семьях, повышения доступности и качества медико-социальной помощи беременным женщинам и матерям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в трех муниципальных образованиях автономного округа созданы 4 кризисных центра для матерей с детьми и беременных с общим коечным фондом в 26 койкомест.

В 2011 году помощь в кризисных центрах получили 108 человек, в том числе 51 женщина, 57 детей.

Уполномоченный поддерживает планируемое в 2012 году увеличение мощности кризисных отделений и предлагает Департаменту социального развития автономного округа провести мониторинг востребованности такого рода помощи и при необходимости принять меры к расширению данного спектра услуг.

В целях создания единого информационного пространства в области защиты прав детей, семей с детьми, в том числе, распространения опыта работы с семьей и детьми в 2009 году обновлен информационный портал «Перспективное детство Югры» (pdugra.ru).

Вместе с тем, Уполномоченным отмечено, что ведомства, в адрес которых посетителями сайта заданы вопросы, несвоевременно размещают ответы на них. В течение 2010-2011 годов в адрес органов исполнительной власти поступил 21 вопрос, однако, лишь на 4 вопроса размещены ответы, что является одной из предпосылок для граждан письменно обратиться в адрес Губернатора автономного округа, органов исполнительной власти автономного округа, Уполномоченного по правам ребенка.

Один из показателей эффективности деятельности по профилактике социального сиротства - динамика численности детей, оставшихся без попечения родителей.

Численность социальных сирот, то есть детей, родители которых живы, однако, детей не воспитывают, к сожалению, остается стабильной, незначительно снижаясь.

В 2010 году выявлено 807, в 2011 году - 679 детей, оставшихся «сиротами» при живых родителях.

Численность детей, родители которых лишены родительских прав либо ограничены в родительских правах, к сожалению, увеличивается. В 2010 году насчитывалось 978, в 2011 году – 995 детей.

Численность детей, оба или единственный родитель которых лишены родительских прав, сократилась за 2011 год на 13% (с 873 человек в 2010 году до 845 человек в 2011 году).

В 2011 году возросла на 43 % численность детей, родители которых ограничены в родительских правах (с 105 до 150 человек), в том числе на 38% — численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба или единственный родитель.

По состоянию на 01.01.2012 в 9 учреждениях: 5 детских домах, 1 центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 2 коррекционных школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 1 Доме ребенка проживают 502 ребенка, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2011 – 544 ребенка).

Ежегодно порядка 50 воспитанников детских домов принимают на воспитание замещающие семьи.

В связи со значительным сокращением численности воспитанников учреждений для детей-сирот в 2011 году приняты решения о закрытии одного детского дома и репрофилировании двух стационарных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Комплекс мер, принятых в автономного округе по популяризации семейного жизнеустройства детей, лишившихся попечения родителей, позволяют устраивать в семьи более 90% от числа выявленных за год детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Благодаря работе служб сопровождения семейного жизнеустройства число возвратов детей из замещающих семей удалось стабилизировать: в 2007 году число отмен составляло 126 детей, в 2010 году - 65 детей, в 2011 году – 69 детей.

Вместе с тем, такие факты в Югре еще имеются.

К сожалению, не всегда замещающие родители своевременно обращаются за помощью в службы сопровождения семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и проблема, решение которой было возможно на стадии возникновения, становится непреодолимой.

Обращаясь к руководителям органов местного самоуправления автономного округа, Уполномоченный предлагает избрать приоритетными такие формы работы с семьей, которые позволяют осуществлять коррекцию семейных отношений без помещения ребенка в учреждение социального обслуживания.

Уполномоченный обращает внимание на необходимость проведения активной системной информационной кампании в средствах массовой информации по мотивации граждан к сотрудничеству со специалистами служб сопровождения со дня возникновения желания о принятии ребенка на воспитание в семью и до дня его выпуска в самостоятельную жизнь.

В 2011 году разработана программа постинтернатной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Опора». За помощью в данную службу обратились 511 человек, с 465 заключены договоры о постинтернатном сопровождении.

В реализации данной программы уже имеются положительные моменты. Однако в результате проверки, проведенной Уполномоченным в детском доме «Радуга» (г. Ханты-Мансийск), установлено, что работа специалистов с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, носит поверхностный характер, оформление документов не представляет возможности оценить эффективность проводимых мероприятий. В ходе проверки у Уполномоченного сложилось впечатление о недостаточном уровне профессиональной компетентности специалистов, привлеченных к работе с указанным контингентом.

Уполномоченный предлагает Департаменту социального развития автономного округа разработать и утвердить программу повышения квалификации специалистов подведомственных учреждений, осуществляющих постинтернатное сопровождение выпускников.

Право ребенка на жилище и имущество

Несовершеннолетние - это особые субъекты жилищных правоотношений. В настоящее время все большее значение приобретает одно из существенных прав несовершеннолетних, а именно: право на жилье. Обеспечение реализации прав несовершеннолетних на жилье и охрана их прав являются обязанностью государства.

Анализ поступающих в адрес Уполномоченного обращений показывает, что нарушения жилищных прав несовершеннолетних допускаются как со стороны родителей и других членов семьи, так и со стороны государственных органов.

Уполномоченным принято к рассмотрению 149 обращений граждан, связанных с решением жилищного вопроса, в том числе большая часть – 30 обращений - по вопросу предоставления жилья по договору социального найма и выделения субсидий на приобретение жилья, 24 – о выселении семей с детьми из занимаемых жилых помещений, предоставленных работодателем родителям или иным законным представителям детей на период трудовой деятельности, а также о выселении семей из занимаемого жилого помещения бывшими членами семьи.

В данных ситуациях, как правило, к Уполномоченному граждане обращаются уже после вынесения судебных решений, правомерно касающихся родителей, но нарушающих интересы ребенка.

Подобные жилищные проблемы семей с детьми являются общими для всех субъектов Российской Федерации. Особенно остро стоят вопросы о соблюдении права ребенка на пользование жилым помещением.

Каждое десятое обращение к Уполномоченному вызвано нарушением прав детей в судах при рассмотрении дел, затрагивающих права ребенка в области семейного, жилищного и гражданского права. В итоге складывается ситуация, при которой граждане вынуждены обращаться к Уполномоченному, вместо того чтобы воспользоваться правом на судебную защиту.

Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Павлом Астаховым направлено обращение к Председателю Верховного Суда РФ Вячеславу Лебедеву с просьбой подготовить новое постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации по вопросам защиты имущественных и личных неимущественных прав детей, поскольку действующее Постановление не отвечает сегодняшним реалиям.

Чаще всего Уполномоченному приходится иметь дело с нарушениями конституционного права детей и их родителей на жилище, хотя именно это право, закрепленное в части 1 статьи 40 Конституции РФ, не подлежит ограничению даже в условиях чрезвычайного положения, о чем говорит статья 55 Основного закона. Однако многие обращения к Уполномоченному касаются ситуаций, в которых суды становятся на сторону собственников жилых помещений – что приводит к ущемлению прав ребенка.

Год назад к Уполномоченному обратилась гражданка Е. в защиту жилищных прав несовершеннолетнего сына, которые были, по ее мнению, нарушены. Обращения Уполномоченного в прокуратуру с просьбой защиты прав несовершеннолетнего, администрацию муниципалитета с просьбой о решении жилищного вопроса Е., а также в службу судебных приставов об отсрочке исполнения решений судов оказались безуспешными.

До тех пор, пока в июне 2010 года Конституционный Суд РФ не провозгласил Постановление по делу о проверке конституционности п. 4 ст. 292 Гражданского кодекса РФ.

Согласно данной норме отчуждение жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние члены семьи собственника этого помещения, возможно без согласия органов опеки и попечительства, если несовершеннолетние не находятся на попечении собственника жилья. Однако право ребенка на жилье должно быть приоритетнее права родителя распоряжаться принадлежащей ему собственностью. Постановление Конституционного Суда предоставило возможность пересмотреть судебные решения, принятые в пользу собственника жилья без учета интересов ребенка. Это и помогло гражданке Е. восстановить жилищные права своего несовершеннолетнего сына.

Продолжают поступать обращения о нарушениях жилищных прав от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (в 2011 году 12 обращений).

В основном обращения связаны с длительностью решения вопроса предоставления жилья, особенно в случае, если необходимо подтверждение права на жилое помещение в суде, а также в случае приобретения для детей-сирот квартир в строящихся домах.

Для своевременного решения вопроса о предоставлении жилых помещений детям-сиротам необходимо ускорение принятия федерального закона, проект которого вынесен 4 августа 2011 года Правительством

Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думой и принят в первом чтении 21 ноября 2011 года. Законопроект предусматривает внесение изменений в Жилищный и Семейный кодексы Российской Федерации, в Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части изменения порядка обеспечения детей-сирот жилыми помещениями.

В настоящий момент вне правового поля находятся вопросы о том, какой субъект Российской Федерации должен обеспечить сироту жилым помещением:

- по месту выявления сироты;
- по месту его постоянного проживания на момент наступления совершеннолетия;
- по месту фактического проживания на момент обращения с заявлением о предоставлении жилого помещения.

При предоставлении жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа автономный округ столкнулся с ростом количества лиц из числа детей-сирот (более 50 человек ежегодно), чьи права по внеочередному предоставлению жилого помещения не были реализованы на территории того субъекта Российской Федерации, где он был выявлен ребенком и (или) проживал до достижения совершеннолетия. Граждане указанной категории встают на регистрационный учет на территории автономного округа и обращаются в суд с исковым заявлением о предоставлении жилого помещения как лицам из числа детей-сирот.

Судебная практика, сложившаяся на территории автономного округа, показывает, что в данной ситуации решения принимаются в пользу заявителя. Это обусловлено неурегулированностью законодательства в данной сфере.

Уполномоченный осуществляет ежеквартальный мониторинг ситуации с обеспечением детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями.

Актуальной остается проблема поддержания в надлежащем состоянии жилых помещений, сохраняемых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в соответствии со статьями 71 и 148 Семейного кодекса Российской Федерации.

Нередки случаи, когда за время пребывания детей в учреждениях для детей-сирот, семьях опекунов и попечителей, закрепленное за ними жилье приходит в непригодное для проживания состояние, ветшает, разрушается. Однако органы местного самоуправления не всегда отслеживают состояние муниципального жилищного фонда и не в должной мере обеспечивают контроль его сохранности, перекладывая свои функции по этим вопросам на администрацию детских учреждений, опекунов (попечителей).

В целях правового регулирования данного вопроса в автономном округе принят закон об установлении с 1 января 2012 года дополнительных гарантий по обеспечению ремонта жилых помещений, закрепленных на правах собственности за детьми – сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

В течение 2012 года Уполномоченным будет осуществлен мониторинг реализации указанного закона, в том числе в части своевременности и качества осуществления ремонтных работ.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра один из немногих субъектов Российской Федерации, который практически в полном объеме реализует права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление им мер социальной поддержки, во внеочередном порядке благоустроенного жилого помещения и др. Однако сегодня в Югре еще не решены проблемы защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- неправомерное закрепление жилья за детьми-сиротами;
- закрепление жилья, не отвечающего санитарно-техническим требованиям;
- многотысячные долги по оплате за коммунальные услуги, доставшиеся в наследство детям от их родителей, лишенных родительских прав и не оплачивающих счета.

Показателен случай обращения лиц из числа детей-сирот выпускников одного из детских домов Югры (брат и сестра – близнецы длительное время пребывавшие в детском доме). Вернувшись после выпуска из детского дома в закрепленное жилье в г. Ханты-Мансийске, они вынуждены выплачивать долги родителей, лишенных родительских прав и уже пять лет назад ушедших из жизни. Сумма долга на момент выписки составила более 450 тыс. руб. Администрации детского дома удалось убедить ЖКУ списать часть долгов на сумму 100 тыс. руб. Однако оставшийся долг (более 350 тыс. руб.)

неподъемен для ребят. Изучив ситуацию, Уполномоченным констатирован факт равнодушия и бездействия сотрудников администрации муниципального образования, имеющих основания для неначисления платы за коммунальные услуги на детей, пребывающих в казенных учреждениях. Уполномоченным направлена претензия главе администрации Ханты-Мансийска.

Уполномоченный настаивает на необходимости проведения во всех муниципальных образованиях полномасштабной ревизии качества содержания жилых помещений, в которых у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохраняется право проживания.

По результатам ревизии следует принять незамедлительные меры по взысканию с нанимателя имеющейся задолженности за оплату коммунальных услуг, а также применить меры, предусмотренные статьями 91 и 92 Жилищного кодекса Российской Федерации, к нанимателям, нарушающим требования Жилищного кодекса Российской Федерации по содержанию жилых помещений, передаваемых гражданам в пользование по договору социального найма.

В адрес Уполномоченного постоянно поступают обращения о помощи в решении жилищных проблем малообеспеченных, в том числе многодетных семей, состоящих в очереди на получение жилья и не имеющих возможности приобрести жилье самостоятельно с использованием ипотечного займа.

Обращения содержат просьбы как о содействии в улучшении жилищных условий, так и о предоставлении жилых помещений семьям, не имеющим их совсем.

В автономном округе установлен порядок реализации прав граждан на бесплатное предоставление в собственность земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов, а также типовой (примерный) порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, отнесенных к льготным категориям, для строительства индивидуальных жилых домов.

В том числе одновременно на безвозмездной основе земельные участки под строительство жилого дома или дачи предоставляются и многодетным семьям при рождении третьего (или последующего) ребенка.

По состоянию на 01.10.2011 в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре зарегистрировано 12292 многодетных семьи. Из их числа органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа

на основании принятых заявлений поставлено на учет 596 многодетных семей.

В течение 2011 года семьям данной категории бесплатно выделено в собственность 120 участков. Все выделенные земельные участки отвечают требованиям, предъявляемым к обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой.

Вместе с тем, законодательством автономного округа предусмотрено выделение земельных участков только тем многодетным семьям, в которых все члены семьи являются гражданами Российской Федерации.

К Уполномоченному обратилась гражданка Российской Федерации Н., имеющая 3 несовершеннолетних детей – граждан Российской Федерации, ожидающая в феврале 2012 года рождения 4 ребенка.

Ее муж и отец 2 детей не является гражданином Российской Федерации, однако, проживает вместе с семьей, имеет заработок, надлежащим образом содержит семью, любит детей и заботится о них.

Семья проживает в небольшом арендуемом балке, возможности приобрести жилое помещение самостоятельно или снимать благоустроенное жилье не имеет.

Однако семье отказано в постановке на учет как имеющей право на предоставление земельного участка на безвозмездной основе, так как один из членов семьи не является гражданином Российской Федерации.

Уполномоченный предлагает Департаменту по управлению государственным имуществом автономного округа рассмотреть возможность внесения в законодательство изменений в части предоставления земельных участков на безвозмездной основе многодетным семьям, в которых один из родителей и дети (не менее трех из них) имеют гражданство Российской Федерации.

Право на получение содержания от родителей

Семейный кодекс Российской Федерации устанавливает обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей и нуждающихся в помощи нетрудоспособных детей, достигших совершеннолетия.

При расторжении брака, раздельном проживании родителей, при лишении их родительских прав, а также в иных случаях, возникает

необходимость решения вопроса о порядке предоставления средств на содержание ребенка отдельно проживающим либо проживающим совместно с ребенком, но не обеспечивающим его нужды, родителем.

Правоприменительная практика свидетельствует о том, что не все проблемы в законодательной сфере урегулированы. Особенно ярко проявляются те или иные недостатки правового регулирования в ходе исполнительного производства по делам о взыскании алиментов.

Анализ поступивших обращений показывает, что основными причинами, по которым дети не получают надлежащего содержания со стороны раздельно проживающего родителя, являются:

- невысокий уровень заработной платы многих плательщиков алиментов;
- занижение официальных данных о размерах фактически получаемой работниками заработной платы;
- укрывательство доходов и имущества со стороны многих плательщиков;
- неиспользование судами всех возможностей, предусмотренных в законодательстве, и, как следствие, например, незначительный размер алиментов, определяемый в судебных приказах и судебных решениях.

Уполномоченному поступила 41 жалоба о фактах неисполнения родителями обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей.

Основная часть обращений – о неисполнении бывшими супругами решений судов о взыскании алиментов.

В одном из обращений к Уполномоченному жительница автономного округа К. сообщает, что ее бывший муж, отец их дочери, никогда добровольно не платил алиментов и не принимал участия в ее воспитании. У бухгалтера последнего работодателя, где он трудился и уволился, исполнительный лист пролежал «мертвым грузом» в столе два года.

При этом следует учесть, что организация обязана в трехдневный срок направлять исполнительные документы в службу судебных приставов при увольнении плательщика алиментов с одновременным извещением взыскателя. Бухгалтерия этого не сделала. Соответственно, не реагировала служба судебных приставов.

Одновременно у заявительницы проблемы возникали, когда ей было необходимо получить разрешение на выезд ребенка за границу Российской Федерации. Она была вынуждена лично разыскивать бывшего супруга, уговаривать его пойти к нотариусу, чтобы оформить согласие на вывоз ребенка за пределы Российской Федерации.

Для разрешения ситуации заявительница предложила бывшему супругу написать заявление об отказе от воспитания и содержания ребенка с последующим лишением его родительских прав. На это он ответил отказом, объяснив его тем, что его дальнейшая жизнь может сложиться по-разному. Девочка отлично учится, с детства занимается в вокальной студии, реально может многого достичь в жизни, поясняет мать. А этот горе-отец на старости лет действительно способен обратиться в суд за взысканием алиментов с дочери в свою пользу, поскольку юридически он алименты выплачивал.

Подобных обращений – десятки.

В 2009 году Уполномоченным заключено соглашение с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, которое предоставило возможность оперативно разрешать проблемы, указанные в обращениях граждан.

Семерых неплательщиков, указанных в обращениях к Уполномоченному, удалось разыскать, и в настоящее время алименты регулярно удерживаются в пользу их несовершеннолетних детей.

Всего на исполнении службы судебных приставов по автономному округу находилось в 2011 году 30 193 исполнительных производства (в 2010 году – 32461), в том числе фактически исполняемы в 2011 году – 20 698 (в 2010 – 22 813).

Следует отметить, что деятельность службы судебных приставов осложняется с одной стороны отсутствием действенных механизмов привлечения к ответственности лиц по ст. 157 УК РФ, не уплачивающих алименты или скрывающихся от своих обязательств, с другой стороны, ненадлежащим исполнением приставами «на местах» своих обязанностей, в том числе, в части применения ими мер воздействия к должникам.

При уклонении от уплаты алиментов недобросовестные плательщики алиментов часто предоставляют в службу судебных приставов справки о том, что не имеют места работы, живут за счет родственников и не могут уплачивать алименты, несмотря на то, что фактически имеют заработок.

Особые трудности возникают при взыскании алиментов на детей с лиц, ведущих асоциальный образ жизни.

Исполнение алиментных обязательств, а также обеспечение гарантий реализации права ребенка на получение содержания затруднено наличием правоприменительных проблем.

Статьей 157 Уголовного кодекса Российской Федерации установлена ответственность за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей.

По сведениям Управления Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, в 2011 году по статье 157 УК РФ возбуждено 464 уголовных дела по фактам злостного уклонения родителей от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей (2010 – 532), рассмотрено в суде 362 дела (2010 - 404), по 334 из них (2010 – 382) вынесен обвинительный приговор. В возбуждении 363 дел (2010 – 438 дел) отказано.

К сожалению, механизмы применения указанной нормы законодательства до настоящего времени остаются нерешенными.

В законодательстве не раскрыто понятие «злостного уклонения от уплаты средств на содержание детей», под данную статью попадают чаще всего только те лица, которые вообще ничего не заплатили на содержание своего ребенка. Об этом же свидетельствует анализ поступающих к Уполномоченному обращений.

Санкция, установленная ст. 157 УК РФ, предусматривает наказание в виде обязательных работ на срок от 120 до 180 часов, исправительных работ на срок до одного года, либо ареста на срок до трех месяцев. Более жесткое наказание в законодательстве отсутствует, что позволяет лицам, подозреваемым в злостном уклонении от выполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей, скрываться от органов дознания службы судебных приставов.

Таким образом, возможные привлечения к ответственности по указанной статье не являются фактором, побуждающим нерадивых родителей к исполнению обязанности по уплате алиментов.

Эффективным оказалось применение к должникам такой меры, как ограничение выезда за пределы Российской Федерации, информирование населения и напоминание должникам о необходимости выплаты алиментов с использованием средств массовой информации, а также проводимые на местах акции с использованием рекламы.

В 2011 году в автономном округе зарегистрировано 1 122 должника (в 2010 году – 1153), скрывающихся от органов дознания службы судебных приставов. Достаточно часто розыск длится годами, при этом права детей систематически нарушаются.

Проверки, проведенные Уполномоченным в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показали, что алименты с родителей, как правило, взысканы. Однако перечисления носят единичный характер. Менее всего защищены имущественные права воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, родители которых живы, но алиментные обязательства перед детьми не исполняют.

Уполномоченный данный вопрос оставляет на особом контроле.

ЛИЧНЫЕ ПРАВА

Право на образование

В адрес Уполномоченного в 2011 году поступило 40 обращений по вопросу нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования, что составляет 9,4% от общего количества обращений.

О деятельности попечительских советов в домах ребенка,
детских домах и коррекционных образовательных учреждениях
автономного округа

Для организации деятельности попечительских советов в учреждениях для детей и подростков в автономном округе сформирована нормативная правовая база:

- принят закон от 16.10.2006 №104-оз «О государственном-общественном управлении в сфере дошкольного общего, дополнительного, начального и среднего профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- разработаны и утверждены локальные акты органов исполнительной власти, осуществляющих ведомственный контроль деятельности указанных учреждений.

В настоящий момент органы общественного управления, в том числе попечительские и управляющие советы, созданы во всех образовательных учреждениях специального (коррекционного) образования, подведомственных Департаменту образования и молодежной политики автономного округа, в 45 учреждениях, подведомственных Департаменту социального развития Югры, в Урайском специализированном доме ребенка.

В состав органов общественного управления вошли представители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, территориальных подразделений Управления Министерства внутренних дел России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, представители родительской и педагогической общественности, бизнес-структур, ученического самоуправления, учредителя, общественных организаций, др.

Полномочия попечительских советов закреплены в уставах учреждений и направлены в первую очередь на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в учреждениях, участие общественности в формировании программ развития учреждения и т.д. Попечительскими советами в 2011 году оказана помощь в укреплении материально-технической базы учреждений, улучшения быта воспитанников, приобретении бытовой и компьютерной техники, технических средств для инвалидов, благоустройстве детских площадок.

Благодаря заинтересованности в судьбе конкретного ребенка члены попечительского совета содействуют:

- подготовке воспитанников к выпуску из учреждения,
- подготовке закрепленного жилья детей к заселению (ремонт, погашение долгов по квартплате, приобретение мебели и предметов повседневного обихода),
- устройству на работу,
- организации и проведению конкурсов и мероприятий,
- привлечению других организаций для оказания помощи,
- прохождению практики студентами,
- организации оздоровительных и реабилитационных мероприятий,
- оказанию благотворительной помощи и другое.

В результате работы попечительских советов в учреждениях отмечается улучшение материально-технической базы в 18 учреждениях, создание условий для развития творческой активности воспитанников в 22 учреждениях. Силами попечительского совета Урайского специализированного дома ребенка произведена замена кровли на мансарде здания.

В коррекционных образовательных учреждениях попечительскими и управляющими советами заключены соглашения о взаимодействии с учреждениями культуры, спорта. В рамках данных соглашений учащиеся посещают бассейны, ледовые катки, музеи, выставочные залы, театры.

Обмен опытом по эффективности работы попечительских советов в учреждениях запланирован на 2012 год.

Однако следует отметить тот факт, что государственно-общественное управление в сфере среднего общего образования автономного округа представлено крайне слабо. Деятельность общественно-управляющих советов школ в муниципалитетах Югры носит формальный характер. Родители и учащиеся подчас не знают о такой форме участия в образовательном процессе и, естественно, не обладают реальными возможностями влиять на решения по ключевым вопросам жизнедеятельности школы.

Государственно-общественное управление образованием - постоянное ответственное взаимодействие в управлении образованием, с одной стороны, различных субъектов, представляющих интересы, политику, гарантии и компетенцию государства в области образования (органы государственной власти, органы управления образованием, руководители общеобразовательных учреждений), и, с другой стороны, различных субъектов, выражающих интересы в области образования гражданского общества, населения.

Одним из основных ожидаемых результатов данной концепции является повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа и общества в сфере образования, что позитивно отразится на качестве образовательных услуг, предоставляемых жителям Югры.

Дошкольное образование

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре дошкольное образование представлено следующим образом:

таблица 9

№	Показатели	2008	2009	2010	2011
1	количество образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования, из них:	415	409	404	457
2	муниципальные дошкольные учреждения, в том числе:	415	409	404	423
3	сельские ДОУ	110	106	100	105
4	общеобразовательные учреждения, в которых открыты группы дошкольного образования	-	-	13	29
5	количество детей в данных учреждениях	70038	71329	73571	75029
6	количество дошкольных групп в общеобразовательных учреждениях	36	87	134	278
7	количество детей в них	432	1131	1742	2022
8	количество частных дошкольных учреждений	нет сведений	нет сведений	нет сведений	3
9	количество детей в них	нет сведений	нет сведений	нет сведений	85
10	наличие других форм предоставления услуг дошкольного образования	нет сведений	нет сведений	нет сведений	486
11	количество детей в них	нет сведений	нет сведений	нет сведений	8992
12	количество детей, состоящих в очереди на ДОУ	53126	58345	64935	65474

За последние 5 лет в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в целях реализации конституционного права граждан на получение образования, в том числе развития системы дошкольного образования принят ряд нормативных правовых актов.

Среди них 4 закона, 2 нормативных документа, локальные акты.

В целях обеспечения равных возможностей гражданам на реализацию права на дошкольное образование, а также развитие вариативных форм

дошкольного образования в автономном округе принята программа «Новая школа Югры на 2010 – 2015 годы».

Мониторинг реализации мероприятий окружной программы «Новая школа Югры на 2010 – 2015 годы» ежемесячно и ежеквартально осуществляет Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Программные мероприятия направлены на реконструкцию и строительство новых объектов системы образования, в том числе дошкольных образовательных учреждений.

По данной Программе предусмотрено строительство и реконструкция 138 дошкольных образовательных учреждений **мощностью на 27170 мест**, из них строительство 121 объекта **на 25080 мест**, и реконструкция 17 зданий образовательных учреждений под детские сады **мощностью на 2090 мест**.

По данным Департамента образования и молодежной политики в рамках реализации данной программы с 2006 по 2010 годы в автономном округе введено 37 объектов для дошкольного образования на 5 746 мест.

Начато строительство 34 детских садов, мощностью на 7090 мест, по остальным объектам, предусмотренным программой, ведутся работы по подготовке проектно-сметной документации. К 2015 году будет введено дополнительно 28 244 места.

Всего за период 2006-2010 года проведены реконструкции, капитальные ремонты по возврату в сферу образования 16 перепрофилированных ранее зданий детских дошкольных учреждений, мощностью на 2155 мест.

С 2012 года предусмотрена реконструкция 15 зданий существующих детских садов и зданий, подлежащих перепрофилированию под детские сады, мощностью 1495 мест.

Планируется к возврату в 2012 году – 4 здания на 710 мест, в 2013 году – 2 здания на 320 мест.

В автономном округе осуществляется контроль развития вариативных форм дошкольного образования. Мониторинг проводит Департамент образования и молодежной политики автономного округа раз в квартал. Наряду с этим один раз в полугодие проводится мониторинг обеспеченности населения автономного округа услугами дошкольного образования и развития системы дошкольного образования, в рамках всероссийского мониторинга.

В Югре широко развиваются вариативные формы предоставления услуг дошкольного образования: группы кратковременного пребывания, центры «Монтессори», гувернерская служба, семейные группы, адаптивные группы, группы выходного дня, родительские клубы, консультативные центры семье. Это позволило охватить дополнительно 8992 ребенка (486 групп) от 1 до 7 лет, не посещающих детские сады:

- группы кратковременного пребывания на базе детских садов, школ, учреждений дополнительного образования, технолого-педагогического колледжа – 4738 мест;
- центры раннего развития, клубы родителей- 48 мест;
- инвентаризация помещений дошкольных учреждений (первый этап) - 380 мест.

Негосударственным сектором охвачено 3826 детей, это:

- семейные группы и клубы – 294 места;
- гувернерская служба - 9 мест;
- услуги присмотра, ухода и развития в учреждениях малого и среднего предпринимательства- 3467мест;
- передача помещений под аренду для целевого использования – 56 мест.

Принятые меры позволили в 2011 году:

- всем детям от 5 до 7 лет создать равные стартовые возможности при подготовке к школе: 97% получают услуги дошкольного образования в детском саду, остальные 3% занимаются в группах предшкольной подготовки;
- 13,7% детей, не посещающих детский сад, получают вариативные (дополнительные) формы услуг дошкольного образования;
- количество детей дошкольного возраста, охваченных вариативными (дополнительными) формами услуг дошкольного образования, равно строительству 44 детских садов на сумму 1 348 800, 00 тыс. руб.

В 2011 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 3 обращения по вопросам дошкольного образования, 2 из них – это просьбы об оказании содействия устроить ребенка в детский сад от родственников семей, попавших в трудную жизненную ситуацию. В обоих случаях родители были

плохо проинформированы о своих правах. В каждом муниципальном образовании имеется нормативный акт, в соответствии с которыми установлены категории детей, имеющих внеочередное право при зачислении в дошкольные образовательные учреждения.

Одно обращение в адрес Уполномоченного пришло из п.Пойковкий Нефтеюганского района от мамы четырехлетнего ребенка. По словам мамы, ее гиперактивный ребенок доставляет много хлопот воспитательнице, поэтому педагог не придумала ничего лучше, чем настроить родителей других детей против этого малыша и ее родителей, чтобы избавиться от такого непоседы. Дошло до того, что родители других детей приглашают папу вечером во двор «на разговор». Вот образчик «профессионального» решения проблемы! Уполномоченным по правам ребенка будет создана рабочая группа по разрешению данной проблемы. Виновные лица в обязательном порядке будут привлечены к ответственности.

Среднее общее полное образование

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре сеть общеобразовательных учреждений в 2011 году представлена следующим образом:

таблица 10

№	Показатель	2008	2009	2010	2011
1	количество общеобразовательных школ, из них:	392	383	380	363
2	сельских школ	125	123	120	119
3	количество детей, обучающихся в данных школах	178344	176764	178404	177047
4	количество школ-интернатов	7	6	6	10
5	количество детей, обучающихся в школах-интернатах	1443	1086	1132	1880

В округе созданы условия, обеспечивающие выявление и развитие одаренных и талантливых детей.

Прежде всего, это дифференциация видов образовательных учреждений: гимназии, лицеи, школы с углублённым изучением отдельных предметов. Всего в округе аккредитовано 64 образовательных учреждения с повышенным уровнем обучения (20% от общего количества образовательных

учреждений), в них обучаются 37 654 чел., что составляет 22,2% от общего количества обучающихся, из них:

- средних общеобразовательных школ с углубленным изучением отдельных предметов – 16, количество обучающихся – 15 976 чел.;
- средних общеобразовательных школ с классами углубленного изучения предметов – 28, количество обучающихся – 7 045 чел.;
- гимназий -12, количество обучающихся – 9 517 чел.;
- лицеев– 8, количество обучающихся – 5 116 чел.

Успешно развивается олимпиадное движение в автономном округе. Количество участников этапов всероссийской олимпиады в прошлом учебном году составило 133 826 человек, что на 52,6% больше показателя предыдущего учебного года. Удельный вес школ, оснащенных оборудованием, поддерживающим современные образовательные программы, составляет 70%. Все общеобразовательные учреждения подключены к информационным ресурсам сети Интернет по наземным каналам.

Система воспитательной работы в образовательных учреждениях автономного округа ориентирована на базовые ценности - патриотизм, гражданственность, семья. С этой целью в школах автономного округа введены программы по духовно-нравственному воспитанию «Социокультурные истоки», по желанию учащихся и родителей (законных представителей) «Основы православной культуры», «Истоки».

В целях формирования мотивации здорового образа жизни и укрепления здоровья населения в муниципальных и государственных образовательных учреждениях автономного округа создано и действует 297 Центров здоровья, из них:

- в дошкольных образовательных учреждениях – 104 (27 %);
- в общеобразовательных учреждениях – 160 (46 %);
- в специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья – 16 (84 %);
- в образовательных учреждениях среднего профессионального образования – 15 (88 %);
- в образовательных учреждениях начального профессионального образования – 2 (50 %).

Основная деятельность Центров здоровья направлена на:

- здоровьесберегающее образование, оздоровительную работу, предполагающую систему эффективных закаливающих процедур, комплекс психогигиенических и коррекционных мероприятий, организацию двигательной активности всех участников образовательного процесса.

Общий показатель индекса здоровья в 2011 году среди обучающихся, воспитанников образовательных учреждений автономного округа составил 85 %. Самый высокий показатель индекса здоровья в г. Нягань – 94,4%, на 2-м месте – г. Нижневартовск – 94 %, на 3-м месте – г. Радужный - 92 % и Нефтеюганский район – 92 %.

Продолжается работа по созданию Центров здоровья и реализации программ по здоровьесбережению в 3 муниципальных образованиях (Ханты-Мансийского района, Сургутского района и Нижневартовского района).

Таким образом, в общеобразовательных учреждениях автономного округа созданы оптимальные условия для воспитания, образования и всестороннего развития несовершеннолетних.

Однако поступившие в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращения свидетельствуют о том, что в школах автономного округа существует ряд проблем, создающих условия для нарушения прав и законных интересов детей, а именно:

1. Межличностные конфликты в педагогическом коллективе, попирающие все нормы педагогической этики. Подчас участниками такого рода разборок становятся дети. Проблема усугубляется, если дети конфликтующих сторон учатся в этом же образовательном учреждении. Именно они, что называется, «попадают под раздачу», на них вымещаются обиды. Так, в Нижневартовском районе в п. Аган директор школы позволяла себе исключать на неделю детей тех педагогов, которые как-то были не согласны с принципами работы директора, открыто высказывали свое мнение. Причем, об этом конфликте было известно в муниципальном органе управления образования, педагоги также обращались к главе Нижневартовского района. Однако конфликт удалось нивелировать только после обращения одной из родительниц к Уполномоченному по правам ребенка.

2. Неэффективная работа психологической службы в образовательном учреждении. Психологи в большинстве своем ограничиваются каким-либо тестированием детей, при этом данные тестов до педагогов, работающих с детьми, не доводятся либо рекомендации носят формальный характер, в работе с учениками не применяются. Не прослеживается работа школьных психологов с педагогами на предмет профессионального выгорания. Это, в свою очередь, приводит к профессиональной усталости учителя, и, как следствие, ухудшает качество образования детей, способствует созданию напряженно-конфликтной обстановки в отношении учителя с ребятами.

Там, где ставки психологов отсутствуют в штатном расписании учреждения или вакантны, целесообразно заключение соглашений о сотрудничестве с учреждениями социального обслуживания (в том числе на предмет внедрения программ профилактики профессионального выгорания педагогов).

3. Низкая роль общественно-управляющих советов общеобразовательных учреждений. Родители подчас не знают о такой форме участия в жизни школы. В школах, в которых побывал Уполномоченный по правам ребенка и (или) специалисты Аппарата Уполномоченного, отсутствовали стенды с информацией о работе общественно-управляющего совета, да и деятельность такого совета в школе не прослеживается (Сургутский район, п. Сытомино, п. Пионерский Советского района).

4. Недолжное отношение со стороны педагогов к работе с родителями, а подчас полное отсутствие такой работы в общеобразовательном учреждении. К тяжким последствиям такое положение дел привело в средней школе №3 города Ханты-Мансийск. В результате межличностного конфликта один из подростков смертельно ранил другого ножом. При выяснении обстоятельств дела обнаружилось, что подросток, совершивший тяжкое преступление, проживал в проблемной семье, в девятый класс был переведен условно. С семьей глубоко никто из педагогов школы не занимался, работа с «трудным» подростком велась формально. Об этом руководитель муниципального органа управления образования г. Ханты-Мансийск сразу после происшествия дала интервью в газете «Ханты-Мансийск».

5. Пренебрежение законными интересами несовершеннолетнего со стороны руководителей органов управления образованием и администрациями школ.

Уполномоченному стал известен факт отказа в зачислении в школу №8 города Ханты-Мансийск подростка, возвратившегося из специальной общеобразовательной школы закрытого типа. Там подросток успешно обучался в кадетском классе, закончил 7 класс с двумя тройками, активно участвовал в кружках и спортивных секциях. Спецшколой рекомендовано продолжить этому ребенку обучение в кадетском классе. Такая учебная программа реализуется в восьмой школе г. Ханты-Мансийск. Однако администрация данной школы совместно с органом управления образованием г. Ханты-Мансийск посчитала нужным проигнорировать рекомендации спецшколы, а вместе с ними и законные интересы ребенка.

6. Безучастное отношение педагогов к тому, что происходит с подростками в образовательном учреждении. Например, межличностные конфликты подростков. Сегодня в большинстве случаев педагоги предпочитают делать вид, что не знают о ссоре, не замечают конфликтующих детей. Под влиянием средств массовой информации подростки снимают драки в школьных дворах на мобильные телефоны и выкладывают в Интернете, тем самым усугубляя статистику по

киберпреступлениям. Такие происшествия с подростками для нашего региона нехарактерны, однако, единичные случаи, не получившие резонанса, в общеобразовательных учреждениях имеют место быть.

Такая же незаинтересованность мастера производственного обучения из Белоярского колледжа привела к нарушению законных интересов несовершеннолетнего учащегося данного учреждения. Подростка прямо с занятий увезли работники УВД по Белоярскому району для проведения следственных мероприятий. Педагог, правда, предупредил следователей о необходимости оповестить родителей, однако, сам родителям мальчика не сообщил о случившемся, с подростком в УВД не поехал. В результате вмешательства Уполномоченного в данном деле был выявлен ряд нарушений в отношении данного подростка. Виновные лица привлечены к ответственности.

7. Недолжное отношение со стороны педагогов к проблемам воспитания не может не породить своих плодов. Таким горьким плодом стало жестокое обращение подростков с учителем в одном из общеобразовательных учреждений города Нижневартовск. К Уполномоченному обратился инспектор по делам несовершеннолетних с просьбой помочь защитить учительницу от издевательств подростков. Уполномоченным даны рекомендации инспектору по работе с подростками, оптимальным мерам воздействия, а также рекомендации для образовательного учреждения по исключению происшествий подобного рода.

8. Необъективное установление стимулирующих надбавок педагогическим работникам к заработной плате. К данной работе не привлекается профсоюз, активисты коллектива, родители, общественность и т.д. Такое самоуправство школьных администраций порождает недовольство в трудовых коллективах, ведет к оттоку квалифицированных кадров из школ, созданию негативной психологической среды, ухудшению качества образования детей.

В ноябре-декабре 2011 года Уполномоченным проведен мониторинг правовой просвещенности учащихся старших классов. В мониторинге участвовали учащиеся 9-11-х классов общеобразовательных учреждений из 6 муниципальных образований автономного округа: Нижневартовск, Нижневартовский район, Лангепас, Мегион, Югорск, Советский район.

По результатам мониторинга из 100% опрошенных ребят:

- на вопрос «Какие права человека Вы знаете»

69% - на предложение перечислить максимально подробно известные им права человека составили перечень из 1 – 3 прав (например, право на свободу слова, на бесплатное образование и медицинское обслуживание);

31% - затруднились ответить на вопрос;

на вопрос «Какими специфическими правами обладают учащиеся»

10% - правильно назвали 3-4 специфических права учащегося;
42% - затруднились ответить на вопрос;
48% - к специфическим правам учащихся отнесли право на бесплатное питание, физическую неприкосновенность, на выражение собственного мнения.

Источниками получения знаний о правах человека учащиеся называют:

- уроки обществознания (67%),
- интернет (40%),
- средства массовой информации (38%).

О правах учащихся ребята узнают информацию на:

- уроках обществознания (53%),
- классных часах (40%),
- стендовой информации в школе (22%).

Лучшую информированность учащиеся показали при опросе об обязанностях. Лишь 16% затруднились ответить на вопрос «Каковы основные обязанности учащихся». К обязанностям они отнесли следующее: «не нарушать Устав школы», «хорошо учиться», «не опаздывать на уроки, не пропускать их по неуважительной причине», «не кричать, не бегать и не драться на переменах», «иметь сменную обувь», «выполнять требования учителей (вариант: не перечить старшим, здороваться с ними (!))».

Источниками получения знаний об обязанностях учащихся названы: классные часы (47%), Устав школы (38%), уроки обществознания (22%).

Говоря о правовом просвещении учащихся в рамках уроков обществознания, следует отметить, что в соответствии с федеральным компонентом Базисного учебного плана общеобразовательных школ на преподавание данного предмета отведено: в 9 классе – 1 час в неделю, 10-11 классы – 2 часа в неделю. Рабочей программой по обществознанию на изучение прав человека при этом предусмотрено в 9 классе – 10 часов, в 10 классе – 4 часа, в 11 классе – 13 часов.

Анализ результатов мониторинга правовой культуры участников образовательного процесса образовательных учреждений автономного округа, проведенного Уполномоченным в ноябре-декабре 2011 года, показывает, что учащиеся не знают своих прав, им не знакомы источники, где они зафиксированы. Педагоги и родители также не показали глубоких знаний в данной области. Школа занимает важнейшее место в жизни ребенка. Однако именно школа сегодня представляет собой основную угрозу правам ребёнка. Вопрос: каким образом педагоги будут соблюдать права учащихся, если не знают о них, приобретает риторическое звучание.

Почему так происходит? Почему школа не даёт качественных знаний в области прав человека? В какой мере школа при вакууме прав соответствует смыслу образования? Образование направлено на духовное развитие личности. Как будет развиваться личность в школе, где игнорируются права ребенка?

Следует отметить, что Президентом Российской Федерации утверждены «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», которые направлены на формирование высокого уровня правовой культуры населения, традиции безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения, а также на преодоление правового нигилизма в обществе, который препятствует развитию России как современного цивилизованного государства. Уполномоченный уверен, что главным объектом в правовом воспитании граждан должна стать школа.

Специальное образование

К системе школьного специального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре относятся 19 специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений I, II, V, VII, VIII видов, а также образовательное учреждение санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении. Итого: 20 образовательных учреждений, что составляет 5,3% от общего количества общеобразовательных учреждений на территории автономного округа.

Специальные (коррекционные) школы функционируют для детей со следующими нарушениями:

- для глухих и слабослышащих детей: 3 образовательных учреждения I, II вида в городах Сургут, Нижневартовск, поселке Излучинск Нижневартовского района;
- для детей с тяжелыми речевыми нарушениями: школа-детский сад V вида в городе Сургут;
- для детей с задержанным развитием: 2 образовательных учреждения VII вида в городах Нефтеюганск и Урай;
- для детей с интеллектуальной недостаточностью: 13 образовательных учреждений в городах Нижневартовск, Радужный, Сургут (2 школы), Нефтеюганск, Ханты-Мансийск, Нягань, Урай, поселках Нялино Ханты-Мансийского района, Березово, Леуши Кондинского района, Ларьяк, Солнечный Сургутского района.

В настоящий момент все 19 образовательных учреждений ведут работу по оформлению лицензий на право реализации программ профессиональной

подготовки по различным специальностям (углубленное преподавание технологии в 10-11 классах).

Профессиональное образование дети, окончившие специальное общеобразовательное учреждение, могут получить в автономном округе в 3-х учреждениях профессионального образования:

- автономное учреждение среднего профессионального образования «Ханты-Мансийский технологическо-педагогический колледж»;

- бюджетное учреждение среднего профессионального образования «Междуреченский аграрный колледж»;

- автономное учреждение среднего профессионального образования «Сургутский профессиональный колледж».

Неохваченными услугами образования остаются дети с нарушением зрения - слепые, слабовидящие (общеобразовательное учреждение III, IV вида), а также дети с нарушением опорно-двигательной системы (общеобразовательное учреждение VI вида).

Острая необходимость в общеобразовательном учреждении III, IV вида объясняется тем, что в настоящее время в автономном округе проживает 1233 ребенка с нарушением зрения, из них 58 слепых детей и 1175 – слабовидящих. Наибольшее количество детей, нуждающихся в услугах специального (коррекционного) образования III, IV вида, в г. Нефтеюганске – 140 чел.: 20 детей – дошкольного возраста, 120 - обучающихся основной ступени образования. Прогноз до 2015 г. – увеличение числа обучающихся до 160 чел.

В целях реализации права на качественное образование для детей с указанной патологией развития строительство специального (коррекционного) образовательного учреждения – «Школа-сад III, IV вида (для слепых и слабовидящих детей)» в г. Нефтеюганске включено в целевую программу «Новая школа Югры на 2010-2013 гг.».

В настоящий момент дети с нарушениями зрения обучаются в школе-интернате п. Ялуторовск Тюменской области. Стоимость содержания и обучения данной категории детей с 01.01.2011 по 31.12.2011 составляет 3 623 511 рублей. Затраты на обучение финансируются из средств бюджета автономного округа.

С 2007 года Ханты-Мансийский автономный округ – Югра участвует в реализации Федеральной целевой программы по организации дистанционного обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому. Целью внедрения данного проекта является содействие в обеспечении доступности, качества и эффективности

образовательных услуг в системе поддержки базового и дополнительного образования.

Всего обучается на дому 688 детей школьного возраста, из них получать образовательную услугу в дистанционной форме могут 548 человек.

На 1 сентября 2011 г. дистанционной формой обучения охвачено 463 ребенка-инвалида, что составляет 84% от количества детей-инвалидов, которым показана дистанционная форма обучения. Реализация проекта осуществляется на основе софинансирования из бюджетов федерального и регионального уровней.

В 2011 году из федерального бюджета было выделено 3 миллиона 332 тысяч рублей, из окружного бюджета 10 миллионов 260 тысяч рублей. В рамках выделенных средств к дистанционному обучению будет подключено 30 детей-инвалидов в 6 муниципальных образованиях.

Оставшаяся потребность в приобретении специального оборудования составит 55 комплектов. Средства на приобретение комплектов, подключение, обучение родителей и педагогов запланированы в программе «Новая школа Югры на 2010-2013 с продлением до 2015 г.» в объеме 10 млн. рублей.

Особенность специального образования детей с ограниченными возможностями здоровья заключается в его комплексности. В образовании тесно взаимодействуют педагоги-психологи, логопеды, сурдо-, тифло-олигофренопедагоги, социальные педагоги, медицинские работники общеобразовательных, образовательных учреждений. Реализация образовательных программ требует специального оборудования, которым укомплектованы все специальные общеобразовательные учреждения автономного округа, в соответствии с видом реализуемых образовательных программ:

- аппаратно-программные комплексы для организации дистанционного обучения детей-инвалидов;
- кабинеты БОС (биологической обратной связи);
- аппараты для физиотерапии, массажные кабинеты, гидромассажные установки, велотренажеры, вестибулярный тренажер;
- логотренажеры;
- сенсорные комнаты и сенсорное оборудование;
- оздоровительные комплексы В.Ф.Базарного, дидактические комплекты Л.Усановой и М.Семаго и т.д.

В рамках реализации целевой программы «Дети Югры» на 2011-2013 годы в 2011 году укреплен материально-техническая база 7 учреждений на общую сумму 1149955 рублей.

Для обеспечения беспрепятственного доступа отдельных групп населения к учреждениям социальной сферы в автономном округе принято распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2006 года № 542-рп «Мероприятия по формированию безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», а также утверждена программа «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2008-2012 годы».

Во исполнение данной программы на 31 декабря 2011 года в автономном округе:

- построены пандусы в 72 общеобразовательных учреждениях, в том числе в 8 специальных (коррекционных) учреждениях образования; в 55 дошкольных образовательных учреждениях, в 20 учреждениях дополнительного образования детей;
- оборудованы лифтами 2 учреждения образования (Березовская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья, Урайская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида); - 2 дошкольных образовательных учреждения (г. Ханты-Мансийск), 2 учреждения дополнительного образования детей (г. Урай, Кондинский район);
- оборудованы поручнями 8 учреждений образования автономного округа;
- построены подъездные дорожки и благоустроена территория к 4 учреждениям образования;
- приобретены инвалидные кресла для доставки и передвижения детей-инвалидов в 3 учреждениях образования автономного округа;
- установлена кнопка вызова в 1 учреждении образования автономного округа;
- оснащены звукоусиливающей аппаратурой аудитории и актовые залы в 5 учреждениях образования.

В результате проделанной работы в автономном округе в 2011 году:

- 85,2 % образовательных учреждений автономного округа оснащены пандусами, оборудованием туалетных комнат, подъездными путями, лифтами, техническими средствами обучения и реабилитации;
- на 29,9 % увеличена доля детей – инвалидов, для которых созданы условия беспрепятственного доступа к образовательным учреждениям;
- на 20,0% увеличена доля детей-инвалидов, участвующих в общественных мероприятиях.

Однако обеспечение беспрепятственного доступа в образовательные учреждения детей с ограниченными возможностями остается важной проблемой в автономном округе. Так, по результатам проверки окружной прокуратуры установлено, что ни одно из муниципальных образовательных учреждений Березовского района не оборудовано пандусами. В адрес главы администрации Березовского района направлено предписание об устранении нарушений прав детей с ограниченными возможностями.

Важную роль в судьбе детей-инвалидов, особенно детей-сирот, играет Психолого-медико-педагогическая комиссия (далее – ПМПК), которая осуществляет дифференцированный отбор детей с недостатками в умственном развитии в специальные (коррекционные) образовательные учреждения для умственно отсталых детей.

Главная проблема в работе ПМПК – это установление ошибочного диагноза. По данным российской статистики 20% заключений ПМПК являются ошибочными. Детям, порой вполне способным к обучению, но по разным причинам отстающим в развитии, слабовидящим, слабослышащим, а зачастую просто социально и педагогически запущенным, выносятся заключение на основании представленных справок, без знакомства с самим ребенком.

Это обусловлено рядом причин, в первую очередь это стрессовая ситуация для ребенка при осмотре; невозможность установить эмоциональный контакт с ребенком в период осмотра из-за предельно малого времени общения с ним; тест обследования носит разовый характер, который не может дать полной объективной картины развития ребенка.

На особом контроле Центральной (окружной) ПМПК стоят дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Для исключения ошибки эти дети осматриваются ежегодно только Центральной ПМПК с обязательным динамическим наблюдением.

Жизнь особых детей всегда непростая. Поэтому формальный подход со стороны специалистов ПМПК должен быть исключен в принципе.

Для обеспечения комплекса мер по коррекции асоциального поведения малолетних правонарушителей, их последующей реабилитации с использованием психолого-педагогических (воспитательных) мер воздействия в автономном округе функционирует Казенное специальное учебно-воспитательное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа

- Югры для детей и подростков с девиантным поведением «Специальная общеобразовательная школа закрытого типа».

В соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности в школе реализуются образовательные программы:

- начального общего образования;
- основного общего образования;
- среднего (полного) общего образования;
- дополнительного образования детей;
- программы специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений 7-8 вида.

В школе разработаны и успешно реализуются планы совместной работы с ГИБДД и ОДН УВД г. Сургута, осуществляется тесная взаимосвязь и с другими представителями исполнительной власти.

В Учебном плане школы отведены часы на предметы, способствующие правовому самосознанию воспитанников: обществознание, граждановедение, право.

В школе действует кабинетная система, образовательный процесс осуществляется в 23 учебных кабинетах, функционирует пресс - центр, 2 спортивных зала (учебный и тренажерный), актовый зал, музыкальный кабинет, кабинет творчества «Радуга», компьютерный класс, спортивная площадка, корт, спортивный инвентарь, аудио- и видеотека, кабинет биологической обратной связи, сенсорная комната, технические средства обучения, учебно-опытный участок, вольеры для содержания служебных собак, теплица, медицинский блок.

С 2008 года в школе успешно внедряется проект «Кадетский отряд – спасатели». На сегодняшний день в школе 5 кадетских отрядов, все воспитанники школы являются кадетами. Систематически и целенаправленно ведется работа с командирами отрядов, организованы занятия по программе «Школа командиров».

Дополнительное образование в школе представлено различными кружками. Все воспитанники школы занимаются в кружках и секциях дополнительного образования.

Школа поддерживает творческие контакты с различными культурно-досуговыми, военно-патриотическими, учебными, социально-психологическими учреждениями города.

По состоянию на 31 декабря 2011 года в школе обучается 62 подростка, из них 18 воспитанников из асоциальных семей, в которых:

- оба родителя лишены родительских прав - 1 чел;

- один из родителей лишен родительских - 4 чел;
- один из родителей или оба находятся в местах лишения свободы -3 чел;
- родители злоупотребляют алкоголем – 10 чел.

За время существования из школы выпущено 228 воспитанников, из них в настоящий момент 168 человек - совершеннолетние, за 60 (шестьдесятью) подростками осуществляется дистанционный патронат (таблица 11).

таблица 11

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	всего
Обучаются в СОШ		1	1	2	10	6	1	21
Обучаются в вечерней школе			1	1	2	3		7
Обучаются в СПК, СПУ			1	1	3	5		10
Не работают, не учатся	1			1	2			4
Осуждены в ВК		1		4				5
Повторно в СОШ ЗТ		1	1		1			3
Направлены в СПУ ЗТ				2	1			3
Сменили место жительства				2	3	2		7
находятся на дист.патронате	1	3	4	13	22	16	1	60
достигли совершеннолетия	23	33	32	28	18	2	2	168
ИТОГО	24	36	36	41	40	18		228

Показатели, характеризующие социальную адаптацию выпускников, имеют положительную тенденцию: увеличилось количество выпускников поступающих в колледжи, училища, за последние два года только один воспитанник направлен в места лишения свободы, 70% от общего числа выпускников продолжают обучение.

При инспектировании школы специалистами органов системы профилактики нарушений прав детей на общение с родителями, в том числе

ограничений на пользование сотовой связью детей не выявлено, посещения родителей не ограничены и технически обеспечены.

Однако в образовательном учреждении имеется ряд проблем, система взаимодействия администрации школы с родителями и ведомствами системы профилактики нуждается в совершенствовании:

1. В школе отсутствует совместный план всех служб учреждения, занятых в коррекции поведения подростков, который бы отражал роль каждой службы в социализации подростка, периодичность предпринимаемых действий, анализ результатов этих действий и т.д.

2. Не используются в полной мере возможности служб социальной защиты населения автономного округа по работе с семьями воспитанников.

Одним из вариантов такой работы может стать заключение соглашения с Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по работе с семьями воспитанников, где главным вопросом будет стоять вопрос подготовки семьи к возвращению ребенка домой после обучения.

3. Работа социальных педагогов в школе сводится в основном к переписке со специалистами территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав той территории, откуда прибыл несовершеннолетний. Между тем, необходимо выстроить полную сеть социальных контактов подростка (образовательное учреждение, где учился подросток, психологи, друзья, родственники и т.д.)

4. В локальных актах школы не прослеживается система внутреннего контроля.

5. Отсутствует делопроизводство по служебным расследованиям. Имеющиеся служебные заключения выглядят формально, опросы участников поверхностны, причины поведения подростков не установлены. Информирование о происшествиях с подростками соответствующих органов системы профилактики также документально не подтверждается.

В октябре 2011 года по обращению в адрес Уполномоченного родителя мальчика, помещенного в специальную общеобразовательную школу закрытого типа, осуществлен выезд рабочей группы, в состав которой вошел специалист Аппарата Уполномоченного по правам человека. Факты о ненадлежащих условиях содержания несовершеннолетних в школе не нашли подтверждения. По результатам проверки подготовлена справка, информация

о проверке направлена в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав города Сургут.

Дополнительное образование детей

В автономном округе в 2011 году функционирует 127 учреждений дополнительного образования, подведомственных органам управления образования, спорта, культуры и искусства. В них занимается 108 927 несовершеннолетних. В общеобразовательных учреждениях дополнительным образованием охвачено 42 491 детей, что составляет 39% от общего числа обучающихся.

На платной основе в учреждениях дополнительного образования занимаются 7 386 человек - 7 % от общего числа занимающихся. Это спортивные секции в учреждениях, подведомственных органам управления спорта и физической культуры, а также музыкальные школы, подведомственные органам управления культуры и искусства.

Все программы дополнительного образования детей в образовательных учреждениях дополнительного образования, подведомственных органам управления образования автономного округа, реализуются на бесплатной основе.

Самое востребованное направление дополнительного образования в автономном округе – это спортивное. В нем занимается более 30% от общего числа охваченных дополнительным образованием детей. В Югре функционирует 58 спортивных клубов, 68% занимающихся в них составляют мальчики. В 2011/12 учебном году в 98 школах округа введен элективный курс «шахматное образование».

Сеть спортивных учреждений в автономном округе представлена следующим:

8 стадионов, каждый на 1500 мест и более;

534 плоскостных спортивных сооружения;

919 спортивных залов;

14 дворцов спорта;

87 плавательных бассейнов;

62 лыжные базы

3 биатлонных комплекса;

79 сооружений для стрелковых видов спорта;

51 хоккейный корт;

74 универсальных физкультурных площадки;

27 роллер-парков;
60 искусственных футбольных полей;
62 детских спортивных школы, в том числе 29 специализированных;
30 окружных федераций по видам спорта;
35 спортивных клубов;
184 спортивные площадки по месту жительства;
130 пунктов проката спортивного оборудования.

Оснащенность данных учреждений современным высокотехнологичным оборудованием обеспечивает возможность привлечения к занятиям физической культурой и спортом максимального количества подростков и молодежи, способствует пропаганде здорового образа жизни.

Следует отметить, что оказание платных услуг в учреждениях спорта не превышает 10% от общего числа услуг, предоставляемых детям и семьям.

На втором месте по популярности в автономном округе является эколого-краеведческое направление дополнительного образования. В системе экологического образования на территории автономного округа действуют 156 объединений экологической направленности, в которых занимаются 9 445 человек. Экологическое образование осуществляется в 139 образовательных учреждениях автономного округа, что составляет 35 % от общего количества общеобразовательных учреждений. В школе 1 ступени процент детей, получающих экологические знания, составляет до 90%, в основной школе – до 40%. Сегодня в 22 муниципальных образованиях создано 64 школьных лесничества.

Большое внимание в автономном округе уделяется патриотическому воспитанию обучающихся. В 13 муниципальных образованиях действует 66 кадетских классов, численность учащихся в них – 1 449 человек. На 01 сентября 2011 года в 4 муниципальных образованиях автономного округа открыто 5 кадетских казачьих классов, в которых обучается 130 человек. В кадетских классах работают 278 педагогов, из них 5% имеют высшее военное образование, 4% являются военнослужащими, находящимися в запасе, 3% – сотрудники УВД. Специальную курсовую подготовку прошли 5 % педагогов.

Кадровое обеспечение, повышение квалификации педагогических работников образовательных учреждений

Во исполнение законодательства, связанного с ограничением на занятие педагогической деятельностью, в частности ст.ст.65, 331 Трудового кодекса РФ, ст.53 Закона РФ от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании», работники при приеме на должности, связанные с педагогической деятельностью, а также деятельностью, связанной с участием несовершеннолетних, в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их труда и отдыха, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, культуры, искусства, спорта предоставляют в кадровую службу справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в установленном порядке и по форме, а также медицинскую справку с допуском к работе по специальности.

В образовательных учреждениях, подведомственных Департаменту образования и молодежной политики автономного округа, а также в муниципальных образовательных учреждениях, в учреждениях культуры и искусства, социального обслуживания, здравоохранения, физической культуры и спорта ведется работа по соблюдению законодательства, связанного с ограничением на занятие педагогической деятельностью. На 31 декабря 2011 года в автономном округе лица, лишенные права заниматься педагогической деятельностью, в указанных учреждениях отсутствуют.

С педагогическими работниками, поступившими на работу в 2011 учебном году на условиях внешнего совместительства, в настоящее время проводится работа по сбору с них письменного согласия на получение сведений о наличии (отсутствии) судимости в органах УМВД России по ХМАО-Югре.

В автономном округе с 2006 года действует система курсов повышения квалификации по профилактике наркомании среди подростков и молодежи. Курсы проводятся преподавателями Югорского государственного университета, образовательного учреждения дополнительного профессионального образования автономного округа «Институт повышения квалификации и развития регионального образования» для педагогов дополнительного образования, социальных педагогов, школьных психологов.

Ежегодно на курсах по данному направлению обучается более 700 специалистов.

Кроме того, специалистами медицинских учреждений организовано обучение педагогов по гигиеническому воспитанию подростков.

С целью повышения эффективности работы специалистов системы образования по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, организации помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения в 2011 году проведено 7 обучающих семинаров, на которых обучено 295 педагогов и специалистов из числа административно-управленческого персонала.

Предложения

1. У школы всегда была триединая задача в отношении ребенка: «Воспитание – Образование - Развитие». Разделить эти понятия, определить – какое из них первое, а какое второстепенное – невозможно. Поэтому Уполномоченный предлагает рассматривать систему воспитательной работы в образовательных учреждениях как средство повышения качества образования.

Отмечено, что воспитывают не только мероприятия, классные часы и беседы. В школе на формирование устойчивого нравственного поведения детей влияет все: обстановка, интерьер, взаимоотношения учителей с детьми, их родителями и друг с другом. Поэтому нарастание напряженности в школьном коллективе часто является следствием недостаточного внимания, а иногда и прямого игнорирования возникшей проблемы со стороны педагогов, администрации образовательного учреждения, органа управления образованием.

В Югре созданы все условия для обеспечения детей качественным образованием, и школ, дающих действительно качественное образование, в нашем округе немало. Надо консолидировать усилия всех заинтересованных структур и постараться сделать так, чтобы детям в наших образовательных учреждениях было комфортно, уютно, безопасно, интересно. Для этого необходимо исключить всяческие межличностные конфликты в учительской среде, не оставаться в стороне от детских ссор, исключить любое проявление казенщины, бездушия в отношениях с родителями. Необходимо терпеливо, раз за разом приходить, выслушивать людей, объяснять им свою позицию и приемлемые законные пути решения проблемы. А по каждому случаю грубого, некорректного, невнимательного поведения в отношениях учитель-ученик, учитель-родитель должно быть проведено тщательное расследование, а виновные привлечены к ответственности.

2. Разговоры об инклюзивном образовании в нашей стране ведутся давно. Однако на практике отдать ребенка с нарушениями развития в обычную школу или детский сад очень трудно. Между тем, мировая практика и мнение специалистов говорят о пользе такой формы обучения. В Конвенции о правах инвалидов инклюзивное образование признается не только как основное и главное средство реализации права на образование лиц с инвалидностью, но и подчеркивается антидискриминационный,

развивающий и личностно-ориентированный, гуманистический характер такого образования.

В настоящее время родители детей с ограниченными возможностями сталкиваются с огромными проблемами, когда поблизости от дома нет необходимых условий для получения ребенком образования, т.е. нет специальной (коррекционной) школы или класса. Родители вынуждены в лучшем случае соглашаться на домашнюю форму обучения в школе рядом с домом, а в худшем – отдавать ребенка в школу-интернат в другом муниципальном образовании или, что еще хуже – в другом субъекте Российской Федерации.

Естественно, школы для инклюзивных образовательных программ требуют дополнительного оборудования, специальной подготовки педагогов и тьютеров – людей, которые сопровождают особенных детей. Однако польза инклюзии не только в том, что ребенок с отклонениями в развитии растет в обычной среде и не чувствует себя изгоем. Но и в том, что здоровые ученики с малых лет привыкают к особенным детям и не испытывают по отношению к ним ни страха, ни неприязни. «Мы разные, но мы вместе» - так коротко можно сформулировать идею инклюзивного образования.

В этой связи Уполномоченный предлагает разработать в **2012 году** нормативный документ о развитии инклюзивного образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, учитывая опыт других субъектов Российской Федерации в этом направлении.

3. Сегодня психологизация процесса образования – это требование времени. Причем, под этим следует понимать не только работу с детьми, этот аспект должен охватывать всех участников образовательного процесса: и родителей, и педагогов. Здесь, конечно, одной ставки психолога в образовательном учреждении далеко не достаточно. Уполномоченный предлагает консолидировать усилия психологических служб образовательных учреждений и учреждений социального обслуживания посредством заключения соглашений о сотрудничестве. Это позволит организовать психологическое сопровождение детей во всех образовательных учреждениях, внедрять программы профилактики профессионального выгорания педагогов, эффективно работать с семьями, нуждающимися в особой поддержке, находящимися на ранней стадии неблагополучия.

Право на общение с родственниками

Разногласия между родителями по поводу места жительства детей, отказы одного из родителей в предоставлении возможности другому общаться с ребенком возникают все чаще. Наряду с этим имеет место нарушение права ребенка на общение с бабушками и дедушками после развода родителей.

В таких ситуациях орган опеки и попечительства может предложить родителям разрешить вопрос мировым соглашением. Исполнить это без взаимного согласия крайне сложно. В этом случае родители, родственники ребенка, претендующие на общение с ним, вправе обратиться с иском в суд. Суд разрешает спор исходя из интересов ребенка, с учетом его мнения.

Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.05.1998 № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» к данным спорам отнесены споры:

- о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей;
- об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка;
- об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников и другие.

В адрес Уполномоченного поступило 37 обращений с просьбами об оказании содействия при решении указанных споров в 2011 году и 30 обращений в 2010 году.

Бывшие супруги в вышеуказанных ситуациях чаще всего стараются манипулировать детьми.

Суды нередко произвольно трактуют нормы семейного законодательства. На практике встречаются случаи, когда принятие судебного решения затягивается на длительный срок, что влечет нарушение прав ребенка, если один из родителей препятствует общению другого родителя с несовершеннолетним. На данной стадии фактически ни один орган государственной власти не может обеспечить защиту прав и интересов ребенка.

При рассмотрении подобных дел практика привлечения к участию в процессе детских психологов представлена крайне редко либо отсутствует вообще. Только профессионал-психолог способен дать объективное заключение о самом ребенке, его родителях, взаимоотношениях между родственниками, условиях воспитания и развития, которые сложились в месте проживания каждого из родителей.

Неслучайно почти каждый обратившийся к Уполномоченному по данному вопросу просит Уполномоченного при разбирательстве дела в суде дать заключение, способное заменить заключение психолога.

Нельзя согласиться с мнением судов, передающих ребенка родителю, чье материальное положение лучше. Пленум Верховного Суда РФ своим постановлением разъяснил, что само по себе преимущество в материальном положении одного из родителей не является безусловным основанием для удовлетворения требований этого родителя. Тем не менее, в некоторых

заключениях органов опеки и попечительства и в судебных постановлениях существенным доводом к передаче ребенка одной из сторон является высокий уровень доходов и качество жизни.

После принятия судом решения начинается не менее сложный этап – его исполнение.

Если исполнительное производство возбуждено и резолютивная часть исполнительного документа содержит требование о возложении на должника обязанности по совершению в пользу взыскателя определенных действий, возникают сложности с их фактическим исполнением.

В одних случаях должники на законных основаниях препятствуют исполнению решения суда: обращаются в суд с заявлением об отсрочке исполнения решения и обжалуют действия судебного пристава-исполнителя.

В других случаях — открыто препятствуют приставам в осуществлении функций по исполнению судебных решений: скрываются, не обеспечивают доступ в жилое помещение, прячут ребенка, увозят ребенка на территорию другого субъекта Российской Федерации.

При рассмотрении судебных дел, связанных с нарушением прав детей, нередко поступают жалобы на бездействие или незаконные действия службы судебных приставов.

Одно из обращений в адрес Уполномоченного является яркой иллюстрацией того, как отец ребенка, не желая учитывать интересы маленькой дочери, отказывается исполнять решение суда, по которому место жительства ребенка установлено по месту жительства матери.

Служба судебных приставов, имея с июля 2011 года исполнительный лист, не может исполнить решение суда, разыскать и передать матери ребенка, укрываемого отцом. При этом отец не скрывает своего нежелания исполнять решение суда, не предоставляет матери возможности даже увидеть свою двухгодовалую дочь, чувствуя себя абсолютно безнаказанным. Только в результате тесного взаимодействия Уполномоченного со службой судебных приставов автономного округа удалось исполнить решение суда.

Следует отметить, что принятый Государственной Думой Российской Федерации закон от 04.05.2011 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», содержащий норму: «по требованию родителей (одного из них) в порядке, установленной Гражданским процессуальным кодексом, суд с обязательным участием органа опеки и попечительства, вправе определить место жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении места жительства», позволит, при его должном применении, изменить ситуацию к лучшему.

Общественностью высказывается необходимость внесения изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и другие федеральные законы, усиливающие ответственность за воспрепятствование ребенку в праве на общение с родителями, сокрытие места жительства ребенка.

Уполномоченный поддерживает мнение общественности и предлагает депутатам Думы автономного округа выйти с соответствующей законодательной инициативой.

Право ребенка на защиту от насилия и жестокости

В системе личных прав, провозглашенных Конвенцией ООН о правах ребенка, основополагающими являются право на семейную жизнь, на защиту от незаконного посягательства на честь и репутацию, право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления и злоупотребления, грубого обращения, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения.

Самым тяжким нарушением личных прав ребенка является насилие в любом его проявлении. При этом большинство случаев насилия в отношении детей остаются скрытыми и зачастую социально одобренными.

Главным условием, способствующим насилию и жестокости в отношении несовершеннолетних, является семейное неблагополучие. Именно в неблагополучных семьях дети чаще переживают дискомфорт, стрессовые ситуации, приобретают огромный опыт асоциального поведения.

В этой связи проблема профилактики семейного неблагополучия, особенно на ее раннем этапе, когда можно еще все поправить, откорректировать, представляется важнейшим фактором в предупреждении противоправных действий в отношении детей, и, следовательно, фактором защиты прав ребенка от насилия и жестокости.

В целях профилактики семейного неблагополучия и в том числе его тяжелых последствий – насилия над ребенком со стороны близких ему людей в автономном округе ведутся реестры неблагополучных семей, а также реестр семей иностранных граждан, проживающих в автономном округе. Реестры формируются на основании сведений, полученных от органов внутренних дел, опеки и попечительства, органов образования, здравоохранения, социальной защиты населения. Обновление реестров осуществляется ежеквартально.

Ежегодно в поле зрения органов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних попадает свыше 2-х тысяч родителей, отрицательно влияющих на поведение детей: 2007 - 2357 семей, 2008 - 2414 семей, 2009 - 2199 семей, 2010- 2727 семей, 2011 – 2920 семей.

Причинами постановки семей на учёт в 2011 году явились:
- родители злоупотребляют спиртными напитками (68 %);

- родители не надлежаще исполняют родительские обязанности: ведут аморальный образ жизни, оставляют детей без присмотра, бродяжничают, жестоко обращаются с детьми (19 %);
- конфликтные семьи (6 %);
- родители употребляют наркотические вещества (6 %);
- в 18 семьях 18 родителей вернулись из мест лишения свободы либо условно осуждены.

73 % семей состоят на учёте по нескольким причинам: алкоголизм, тунеядство, бродяжничество и аморальный образ жизни родителей, жестокое обращение с детьми.

По социальному статусу семьи, состоящие в реестре – это:

- неполная семья – 40% семей;
- малообеспеченная семья – 54% семей;
- многодетная семья – 14% семей;
- семьи с несовершеннолетними родителями – 0,4% семей;
- родители, страдающие хроническими заболеваниями, требующими длительного отсутствия в семье – 0,3% семей;
- семьи иностранных граждан – 0,7% семей;
- воспитание детей осуществляется близкими родственниками (бабушки-дедушки, тети-дяди, старшие сестры-братья) – 7% семей.

В отношении каждой семьи, состоящей на профилактическом учете, разработан план реабилитации, включающий отдельные мероприятия для родителей и для детей. В качестве мер социальной реабилитации родителей оказывается помощь в их трудоустройстве, лечении от алкогольной зависимости, работа с психологами и т.д.

На профилактику семейного неблагополучия, в том числе профилактику жестокого обращения с несовершеннолетними, направлено проведение ежегодной межведомственной акции «Подросток». В рамках данной акции ежегодно к административной ответственности привлекается порядка 60 взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление пива и спиртосодержащих напитков, возбуждается до 20 уголовных дел в отношении взрослых лиц, вовлекающих подростков в преступную деятельность.

С 2009 года в автономном округе принят закон от 10 июля 2009 года № 109-оз «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Данным законом установлены

меры по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей; по предупреждению причинения вреда детям на территории автономного округа.

Во исполнение данного закона сотрудники УМВД по автономному округу осуществляют проверки мест скопления молодежи, в т.ч. подъездов жилых и строящихся домов, общежитий, развлекательных объектов. В текущем году проведено 3469 профилактических мероприятий с привлечением всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественности и СМИ.

Ответственность за несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда; за нахождение детей в ночное время в общественных местах без сопровождения законных представителей предусмотрена законом автономного округа от 13 июля 2009 года № 115-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» «Об административных правонарушениях».

В 2011 году за нахождение детей в возрасте до 16 лет в ночное время в общественных местах к административной ответственности привлечены 1485 родителей и должностных лиц.

На профилактику, а также оперативное реагирование по выявленным фактам раннего семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми направлен межведомственный обмен информацией по данному направлению. В этой связи государственными органами исполнительной власти, входящими в систему профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, разработаны локальные акты:

- совместный приказ Департамента труда и социальной защиты населения автономного округа и Департамента здравоохранения автономного округа от 25.09.2009 № 416-р/550 «О ведении и пополнении реестра семей отдельных категорий граждан, оказавшихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации»;

- порядок извещения органов и учреждений системы профилактики о выявленных несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, разработанный Департаментом образования и молодежной политики автономного округа.

С 2010 года в автономном округе в круглосуточном режиме работает единая социально-психологическая служба, по которому экстренная психологическая помощь оказывается анонимно и бесплатно. За 2010 год в данную службу поступило 5 801 обращение, за 2011 год зарегистрировано 9390 обращений. Кроме этого, в Югре организована деятельность единого

общероссийского детского телефона доверия. На 19.12.2011г. данной услугой воспользовались 17962 человек.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры при комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав действуют детские общественные приёмные, функционирующие в соответствии спостановлением Губернатора от 18.09.2001 № 148-п «Об организации детских общественных приёмных». Детские общественные приёмные оперативно реагируют на все обращения, принимают участие в жизнеустройстве детей и оказывают содействие в решении проблем детей и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

За последние 5 лет деятельности в приёмные поступило 16712 обращений, из них: от родителей - 7501 обращений, от детей - 3265 обращений, от иных граждан - 5946 обращений. Основная тематика обращений: вопросы неблагополучия семьи - 25 %, вопросы трудоустройства несовершеннолетних - 18 %, нарушение прав и законных интересов детей - 8%, вопросы опеки и попечительства детей – 8%. По обращениям в детские общественные приемные устанавливаются факты жестокого обращения с несовершеннолетними, выявляются дети в социально опасном положении, в том числе безнадзорные и т.д.

На своевременное выявление семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, оказание разносторонней помощи детям и семьям, профилактику семейного неблагополучия направлены инновационные формы работы с семьёй, внедряемые в автономном округе:

1. Участковая социальная работа ведётся на территории автономного округа с 01 января 2009 года, в рамках которой функционируют службы экстренного реагирования. Всего в автономном округе организовано 176 участков во всех муниципальных образованиях автономного округа.

2. Сеть социальных контактов (сетевая терапия) (в рамках реализации международного проекта СИДА (Швеция). Основным содержанием деятельности является мобилизация социального окружения семьи; восстановление отношений между детьми и родителями, родственниками.

В настоящий момент данная технология является основной в учреждениях социального обслуживания населения автономного округа.

3. С 2007 года в 9 муниципальных районах автономного округа организована работа мобильных социальных бригад. Мобильные социальные бригады обеспечивают наиболее полный спектр социальных услуг семьям по месту их проживания.

На предотвращение противоправных действий в отношении несовершеннолетних, в том числе насилия в разных его проявлениях, направлен ежемесячный мониторинг выявления безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, проводимый сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних Управления МВД по автономному округу. В течение всего периода, когда осуществляется мониторинг, удельный вес безнадзорных детей в автономном округе остается стабильно невысоким и составляет 0,2% при среднестатистическом показателе по Российской Федерации - 2% (таблица 12):

таблица 12

	Общее количество детского населения по состоянию на 01 января	Количество безнадзорных детей	Удельный вес безнадзорных детей (%)
2003	425109	634	0,149
2004	402864	698	0,173
2005	397366	659	0,165
2006	372631	581	0,155
2007	382997	645	0,168
2008	343485	529	0,154
2009	351382	537	0,152
2010	345548	550	0,159
2011	341537	518	0,151

Таким образом, в Югре функционирует оптимальная система профилактики семейного неблагополучия, предупреждения противоправных действий в отношении несовершеннолетних, направленная на защиту детей от насилия и жестокого обращения.

Однако говорить об исключении фактов жестокости и проявления насилия в отношении детей на сегодняшний день, к сожалению, не приходится.

В округе имеются условия, способные спровоцировать жестокое обращение с детьми, совершение насильственных действий в отношении несовершеннолетних.

Стабильно высоким остается число неблагополучных семей, где родители ведут асоциальный образ жизни.

На конец 2011 года в розыске находится 13 несовершеннолетних.

Статистические данные о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, свидетельствуют о том, что в округе наблюдается снижение их числа. Так, в 2010 г. по данным фактам было возбуждено 1333 уголовных дела, в 2009 г. – 1455 (-8,4%), в 2008 – 1719 (- 15,4%) . За 11 месяцев 2011 года совершено 1168 таких преступлений (-12,4 %). В 2011 году количество раскрытых преступлений по оконченным уголовным делам составило 833.

Среди тяжких и особо тяжких преступлений за 3 года сократилось количество:

- убийств (ст.105 УК РФ) в 2,5 раза;
- причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ) в 2 раза;
- грабежей (ст.161 УК РФ) на 18%.

Количество выявленных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних в 2009-2010 годах имеет тенденцию роста (таблица 13). Здесь, скорее всего, имеет место тот факт, что данные показатели возросли вследствие снижения закрытости информации о тяжких преступлениях после принятия нормативных документов о взаимодействии по обмену информацией Департамента здравоохранения с правоохранительными органами.

таблица 13

	2009 год	2010 год	2011 год (6 мес.)
Выявлено преступлений, из них:	148	205	67
ст.131 УК РФ	25	31	14
ст.132 УК РФ	36	37	10
ст.134 УК РФ	59	88	37
ст.135 УК РФ	28	49	6
Число осужденных лиц, из них:	78	123	0
ст.131 УК РФ	17	19	0
ст.132 УК РФ	25	24	0
ст.134 УК РФ	32	58	0
ст.135 УК РФ	4	22	0

Данные цифры свидетельствуют, что только немногим более 50 % лиц, подозреваемых в совершении преступлений сексуального характера против детей, предстают перед судом.

Вот некоторые данные криминальной статистики за три последних года:

- 162 преступления было совершено людьми ранее знакомыми с жертвами,
- 3 – отцами дочерей,
- 6 – близкими родственниками.

А теперь статистика по наказаниям за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних в 2009-2011 годах по автономному округу:

- всего осужден 201 человек, из них:
- 1 - к мере наказания - ограничение свободы;
- 1 - к обязательным работам;
- 3 - к штрафу;
- 1 - к лишению права занимать определенную должность;
- 11 - к мерам медицинского характера;
- 82 - осуждены к реальному отбытию наказания;
- 102 - к условной мере наказания;
- 70 уголовных дел данной категории прекращено за примирением сторон;
- 8 – в связи с отсутствием события преступления, либо отсутствием в деянии состава преступления.

Таким образом, налицо несоответствие степени наказания тяжести совершенного преступления, обусловленное законодательством.

Такая же картина по фактам жестокого обращения с ребенком: побои, содержание в условиях, представляющих угрозу жизни и здоровью. За преступления подобного рода законодательство предусматривает в том числе и такую меру наказания, как штраф. Чаще всего практикуется примирение сторон. Все это усугубляется еще и тем, что преступления подобного рода трудно доказуемы. Ребенок, как правило, не жалуется, а когда кто-то из взрослых заметит на теле ребенка следы побоев, последний будет говорить, что подрался с товарищем, упал. Раны, кровоподтеки, ссадины так характерны для подростков, что доказать их происхождение подчас не представляется возможным. Поэтому крайне важно здесь участие педагогов, особенно классных руководителей, воспитателей детских садов, медицинских работников при выявлении таких фактов, необходимо их пристальное внимание особенно к детям из асоциальных семей.

Право ребенка на гражданство и регистрацию по месту жительства

Право ребенка на приобретение гражданства с момента рождения гарантируется статьей 7 Конвенции ООН о правах ребенка.

В 2011 году в адрес Уполномоченного пришло 18 обращений по данному вопросу (в 2010 году – 7 обращений).

Все поступившие обращения можно разделить на два вопроса:

- оформление гражданства несовершеннолетнему;
- регистрация ребенка по месту жительства одного из родителей.

При оформлении гражданства несовершеннолетнему наметилась такая тенденция: 9 из обратившихся - это родители, которые являлись гражданами Российской Федерации, однако, в свое время не собрали полный пакет документов для оформления гражданства своему несовершеннолетнему ребенку.

Уполномоченным во всех случаях были направлены ходатайства в органы УФМС с просьбой оказать содействие в данном вопросе, поскольку отсутствие гражданства у ребенка влечет за собой нарушение прав и

законных интересов в других областях социальной сферы: невозможность сдачи ЕГЭ (право на образование), невозможность получения страхового медицинского полиса (право на охрану здоровья), невозможность устройства на работу и прочее.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка А, воспитывающая дочь одна после развода. Суть ее обращения – проблема регистрации несовершеннолетней дочери по месту жительства бабушки и дедушки. Сама заявительница зарегистрирована там же. При оформлении документов сотрудники УФМС запросили у гражданки А документы, подтверждающие согласие отца девочки на регистрацию по месту жительства матери. Бывший супруг отказался давать такое соглашение, усмотрев в этом возможность манипуляции бывшей супругой.

При работе с данным обращением Уполномоченным было установлено, что требование согласия второго родителя на регистрацию ребенка по месту регистрации другого родителя является необоснованным и незаконным.

В целях исключения подобных нарушений законодательства, влекущих за собой нарушение законных интересов детей, Уполномоченным направлена просьба в органы УФМС о проведении разъяснительной работы с территориальными органами об оформлении гражданства и регистрации несовершеннолетних по месту жительства, в том числе одного из родителей после развода. Такие рекомендации в настоящий момент направлены во все муниципальные образования автономного округа.

При работе с другими обращениями Уполномоченным оказана помощь гражданам по запросу документов, оформлению необходимых справок из консульств, ЗАГСов других субъектов.

Защита прав детей, вступивших в конфликт с законодательством

В целях максимального обеспечения гарантий государственной защиты, соблюдения и уважения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в любых жизненных ситуациях Уполномоченным по правам ребенка заключено 8 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, в том числе 5 соглашений с правоохранительными органами, 3 – с учреждениями уголовно-исправительной системы.

Соглашениями определены основные формы взаимодействия в пределах установленной компетенции и предоставленных полномочий в рамках обмена информацией, статистическими, аналитическими и иными материалами по вопросам деятельности Сторон, представляющей взаимный интерес.

В рамках Соглашения с Тюменской воспитательной колонией Уполномоченным по правам ребенка осуществлены выезды в данное исправительное учреждение, в котором проведен личный прием

несовершеннолетних автономного округа, вручены новогодние подарки, а также подарки от спонсоров.

В воспитательную колонию п. Винзили Тюменской области помещены 20 подростков из Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В числе подростков, отбывающих наказание в ВК:

- 4 подростка имеют статус детей, оставшихся без попечения родителей, и по выходу из колонии будут нуждаться в жизнеустройстве;
- 7 воспитанников из неблагополучных семей;
- 4 подростка не общаются с родственниками по причине разлаженных отношений;
- один несовершеннолетний помещен в ВК повторно.

После освобождения воспитанники будут нуждаться в трудоустройстве, социально-бытовой помощи, продолжении образования, дальнейшей социализации.

В колонии выявлен один подросток М., оставшийся без попечения родителей, который после условно-досрочного освобождения должен был поселиться в квартире матери, лишенной родительских прав, ведущей асоциальный образ жизни. Другого места для проживания у подростка не было. Проблема обеспечения жилым помещением и трудоустройством подростка М. была обозначена Уполномоченным на окружной коллегии подразделений по делам несовершеннолетних Управления МВД по автономному округу. Рекомендации совещания направлены председателю территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования, в котором зарегистрирован данный подросток. В настоящий момент вопрос по его жизнеустройству решен.

В целях защиты прав осужденных несовершеннолетних, а также проведения наиболее полной их ресоциализации и недопущения рецидивной преступности среди несовершеннолетних Уполномоченным направлены письма председателю Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа Путину А.А., а также в Департамент социального развития автономного округа, в которых рекомендовано:

- держать на особом контроле вопрос по жизнеустройству детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, отбывающих наказание в колонии;

- в отношении данных граждан решать вопрос по их жизнеустройству в первоочередном порядке.

Осужденные несовершеннолетние также отбывают наказание в воспитательных колониях г. Томска (1 девушка) и Курганской области.

Кроме того, специалистами аппарата Уполномоченного ведется ежеквартальный реестр осужденных подростков автономного округа, помещенных в учреждения уголовно-исправительной системы.

В настоящий момент Уполномоченным устанавливаются контакты с Юргамышской воспитательной колонией Курганской области.

Предложения

субъектам системы профилактики автономного округа

1. Осуществлять постоянное социальное сопровождение семей, чьи дети отбывают наказание в ВК, в котором в обязательном порядке предусмотреть свидания родственников с подростками (в том числе видеосвиданий с использованием интернет-ресурсов учреждений социальной сферы автономного округа); социально-бытовую помощь данным семьям, содействие в трудоустройстве родителям и освобождающимся подросткам, помощь в получении необходимых мер социальной поддержки, продолжении образования и т.п.

2. Проводить регулярную работу с семьями по восстановлению взаимоотношений родителей с детьми, отбывающими наказание, социально-психологическое сопровождение данных семей в период пребывания подростка в ВК и после его возвращения.

3. Поддерживать связь с отбывающими наказание несовершеннолетними, ранее проживавшими в детских домах и (или) учреждениях социального обслуживания, посредством письменного общения с подростком, в том числе с использованием интернет-ресурсов, формирования и отправления посылок в его адрес.

4. По возвращению подростка из ВК в обязательном порядке организовать его социальное сопровождение.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

В отличие от личных прав, принадлежащих каждому человеку, политические права принадлежат только гражданам государства.

Конституцией Российской Федерации гражданам Российской Федерации, в том числе несовершеннолетним, гарантированы следующие права:

- право на объединение (ст.30 Конституции Российской Федерации);
- право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги (ст.31 Конституции Российской Федерации);
- право избирать и быть избранным.

Ребенок имеет право на участие в детских и юношеских общественных организациях (объединениях).

Государственные органы, органы местного самоуправления должны оказывать помощь деятельности общественных организаций (объединений), которые содействуют развитию личности детей, их творческих задатков, социальной активности, приобщению к участию в культурной, спортивной жизни, организации досуга.

Подростки Югры могут реализовать указанные выше права, участвуя в работе региональной Ассоциации детских и молодежных объединений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По состоянию на 1 января 2012 года в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре действует 383 детских и юношеских общественных объединения (в том числе школьные объединения младшего школьного возраста), в работе которых принимают участие более 44000 молодых людей.

Ассоциация содействует развитию детских и молодежных общественных объединений в Ханты-Мансийском автономном округе в интересах детей, молодежи и общества в целом, защищает права детей и молодежи, поддерживает социальные инициативы детских и молодежных общественных объединений в области молодежной политики и социальной сферы региона.

В рамках развития культуры добровольчества, поддержки волонтерских проектов организовано 14 волонтерских отрядов, включающих от 12 до 25 человек по различным сферам деятельности, 350 волонтеров.

В каждом муниципальном образовании автономного округа созданы органы ученического самоуправления, способствующие реализации детских идей, их социальной активности.

В городе Сургуте создан единый орган ученического самоуправления «Школьный актив города» (ШАГ), в который входят 50 социально активных и инициативных старшеклассников – представители образовательных учреждений города Сургута.

Члены Школьного актива города исследуют реалии современной жизни, выявляют проблемы школьников и общества, предлагают механизмы решения этих проблем, содействуют сверстникам в реализации их идей и проектов.

Школьным активом города Сургут разработан проект «Карта безопасного детства», на которой условными обозначениями нанесены опасные с моральной и физической точки зрения места для детей. На этой карте любой житель города может отметить вновь образовавшееся опасное место.

Если проект окажется успешным, есть вероятность, что сургутский опыт возьмут на вооружение и в других муниципалитетах Югры.

Реализация права на объединение не имеет формальных возрастных ограничений. В настоящее время возраст вступления в детские общественные организации снижен до 8 лет. Согласно ст. 9 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» администрация образовательных учреждений не вправе препятствовать созданию по инициативе обучающихся общественных объединений, за исключением учреждаемых или создаваемых политическими партиями и детских религиозных организаций.

В соответствии с законодательством обучающиеся, воспитанники образовательных учреждений, за исключением дошкольных учреждений и учреждений начального общего образования, могут проводить во внеучебное время собрания и митинги по вопросам защиты своих нарушенных прав.

Право участвовать в управлении делами государства непосредственно или через представителей у ребенка отсутствует в силу его возрастных, психических и интеллектуальных особенностей. Данное право реализуется только с достижением совершеннолетия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Благодаря целенаправленной политике по улучшению положения детей и семей с детьми в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре достигнут достаточно высокий уровень обеспечения прав, свобод и законных интересов ребенка.

Результата удалось добиться объединенными усилиями государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми.

Анализ поступающих к Уполномоченному обращений позволяет сделать вывод о том, что государственная политика в сфере детства, законодательство и правоприменительная практика, направленные на обеспечение прав и свобод ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре требуют дальнейшего развития, а существующие проблемы - системного подхода к их решению.

По вопросам, не затронутым в докладе, Уполномоченным планируется подготовка специальных докладов.

При подготовке настоящего доклада использована статистика в основном за 2009-2011 годы, однако, цифры 2011 года в большей части являются предварительными либо по состоянию на определенную дату (за 9 месяцев, на 19 декабря и т.п.). Это обусловлено невозможностью в полной мере оперировать статистикой 2011 года по объективным причинам. В дальнейшем Уполномоченный рассматривает возможность предоставления доклада в более поздний период, чтобы использовать необходимые статистические данные в полном объеме.

В докладе Уполномоченным представлен ряд рекомендаций и предложений, которые предлагаются для изучения и применения в работе

органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественных организаций.

Уполномоченный благодарит за поддержку и сотрудничество Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Н.В. Комарову, депутатов Думы автономного округа и ее председателя Б.С. Хохрякова, руководителей органов государственной власти и органов местного самоуправления, за сотрудничество в вопросах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних жителей Югры, а также выражает уверенность в его эффективном продолжении.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре

Количество и тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с общественными объединениями и со средствами массовой информации

Соблюдение конституционных прав ребёнка в основных средах его жизнедеятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Социально-экономические права

Право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь

Родовспоможение, оказание помощи новорожденным

Общее состояние здоровья детей, заболеваемость детей

Организация питания детей в учреждениях

Диспансеризация детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Гибель детей в результате управляемых причин

Суициды

Защита прав детей с ограниченными возможностями здоровья

Отдых и оздоровление детей, санитарно-эпидемиологическая безопасность

Социальная защита материнства, детства и семьи

Право ребенка на жилище и имущество

Право на получение содержания от родителей

Личные права

Право на образование

Право на общение с родственниками

Право ребенка на гражданство и регистрацию по месту жительства

Защита прав детей, вступивших в конфликт с законодательством

Политические права

Заключение